

**CONVENTION SUR LE COMMERCE INTERNATIONAL DES ESPECES  
DE FAUNE ET DE FLORE SAUVAGES MENACEES D'EXTINCTION**

---



Soixante-dix-septième session du Comité permanent  
Genève (Suisse), 6–10 novembre 2023

Commerce illégal et lutte contre la fraude

Grands félin d'Asie (*Felidae spp.*)

**RAPPORT DU SECRÉTARIAT**

1. Le présent document a été préparé par le Secrétariat.
2. Dans le paragraphe 2 a) de la [résolution Conf. 12.5 \(Rev. CoP19\)](#), *Conservation et commerce du tigre et des autres grands félin d'Asie* de l'Annexe I, la Conférence des Parties charge le Secrétariat de :
  - a) faire rapport au Comité permanent et à la Conférence des Parties sur la situation des grands félin d'Asie dans la nature, leur conservation, et les contrôles du commerce mis en place par les Parties, en utilisant les informations communiquées par les États des aires de répartition sur les mesures prises pour se conformer à la présente résolution et aux décisions pertinentes et aux informations communiquées par les pays pertinents ;
3. À sa 19e session (CoP19, Panama, 2022), la Conférence des Parties a adopté la décision 19.109, et révisé les décisions 18.102 (Rev. CoP19), 18.103 (Rev. CoP19), 18.107 (Rev. CoP19), 18.108 (Rev. CoP19), et 18.109 (Rev. CoP19), *Grands félin d'Asie (*Felidae spp.*)*. À sa 18e session (CoP18, Genève, 2019), la Conférence des Parties a adopté les décisions 18.100, 18.101, 18.105, et 18.106, *Grands félin d'Asie (*Felidae spp.*)*, qui restent en vigueur. À sa 14e session (CoP14, La Haye, 2007), la Conférence des Parties a adopté la décision 14.69, *Grands félin d'Asie*, qui reste également en vigueur. Ces décisions sont présentées en annexe 1 du présent document.
4. La mise en œuvre des décisions 14.69, 18.102 (Rev. CoP19) et 18.108 (Rev. CoP19) est présentée dans le document SC77 Doc. 41.2, *Grands félin d'Asie en captivité*, et, pour la République démocratique populaire lao, dans le document SC77 Doc.33.10, *Application de l'Article XIII en République démocratique populaire lao*. Les questions relatives aux grands félin sont également traitées dans le document [SC77 Doc. 39.3, Équipe spéciale CITES sur les grands félin](#).
5. Le Secrétariat a publié le 20 avril 2023 la notification aux Parties [No. 2023/051, Demande de matériels d'identification des spécimens d'espèces inscrites aux annexes de la CITES](#), invitant les Parties à fournir au Secrétariat des informations sur les projets de recherches en criminalistique - notamment les méthodes génétiques et autres - entrepris sur leur territoire et axés sur l'élaboration de techniques permettant de lutter contre le commerce illicite de spécimens de grands félin d'Asie, ainsi qu'il est prévu au paragraphe a) de la décision 19.109. La Thaïlande a communiqué des informations à ce sujet, ainsi qu'il est précisé au paragraphe 68 du présent document. La réponse de la Thaïlande figure également à l'annexe 2 du présent document.
6. Le 21 juillet 2023, le Secrétariat a également publié la notification aux Parties [No. 2023/091, Grands félin d'Asie \(\*Felidae spp.\*\)](#) invitant les Parties à communiquer au Secrétariat des informations sur la mise en œuvre de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) et des décisions 14.69, 19.109, 18.100, 18.101, 18.102 (Rev. CoP19), 18.103 (Rev. CoP19), 18.105 et 18.106.

7. En réponse à la notification aux Parties No. 2023/091, le Secrétariat a reçu les rapports de l'Afrique du Sud, du Cambodge, de la Chine, des États-Unis d'Amérique, de l'Inde, d'Israël, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, de la Slovaquie et de la Thaïlande. Le Secrétariat remercie ces Parties d'avoir soumis leurs rapports. Elles sont compilées à l'annexe 2 du présent document (dans la langue et le format d'origine). Le Secrétariat résume brièvement ci-après, aux paragraphes 9 à 73, les principaux aspects des rapports présentés par les Parties.

### État de conservation et mesures

#### *Tigres (Panthera tigris)*

8. S'agissant de l'état de conservation des tigres (*Panthera tigris*), le Secrétariat note la pertinence d'un communiqué de presse ([press release](#)) du Forum mondial du tigre, organisation intergouvernementale qui traite des questions globales de conservation des tigres. Ce communiqué indique que la population mondiale de tigres sauvages (*Panthera tigris*) a montré des signes positifs de croissance, avec une augmentation globale dans plusieurs États de l'aire de répartition du tigre, la population atteignant près de 5 600 tigres en juillet 2023. En particulier, les pays d'Asie du Sud comme l'Inde et le Népal, ont vu doubler le nombre des tigres présents sur leur territoire depuis la Déclaration de Saint-Pétersbourg sur la conservation du tigre ([St. Petersburg Declaration on Tiger Conservation](#)) en 2010, tandis que le Bangladesh et le Bhoutan ont maintenu des populations stables ou en progression. Le communiqué souligne par ailleurs que les populations de tigres de la Fédération de Russie sont en progression, et que la Chine s'efforce de rétablir les populations de tigres dans certaines zones. Il indique également que la situation des tigres sauvages est largement sous-optimale en Asie du Sud-Est, des pays comme le Cambodge, la République démocratique populaire lao et le Viet Nam pouvant enregistrer des extinctions locales.

#### *Cambodge*

9. Dans sa réponse à la notification, le Cambodge souligne que l'état de conservation des grands félins d'Asie présents au Cambodge est incertain en raison du manque de recherches et parce qu'aucune observation de tigre n'a été enregistrée depuis 2007. À l'heure actuelle, quelques léopards et des dizaines de panthères longibandes seraient présents dans trois régions du Cambodge : les forêts de la chaîne des Cardamomes, les forêts du Nord et les forêts du Nord-Est protégées sur les 17 000 km<sup>2</sup> du parc de la forêt tropicale humide des Cardamomes.
10. La population de léopards d'Indochine a considérablement régressé au Cambodge et la seule population potentiellement viable vit dans les plaines orientales du Cambodge. Une enquête couvrant deux zones protégées dans les plaines orientales du Cambodge, ainsi que les données de sept recensements effectués par pièges photographiques entre 2009 et 2019, indiquent une diminution de 82 % de la population sur 11 ans, avec une perte annuelle estimée à 42 %. Au cours d'une nouvelle campagne de recensement effectuée en 2021, aucun léopard d'Indochine n'a été détecté.
11. Parmi les principales actions de conservation effectuées au Cambodge figurent la mise en œuvre en 2004 d'un plan d'action pour le tigre, suivi du Plan d'action pour le tigre du Cambodge (PACT) 2011-2022. En dépit de difficultés telles que les changements de gouvernements, des mesures ont été prises pour lutter contre le braconnage en organisant des patrouilles et en menant des actions de lutte contre la fraude, avec le soutien notamment d'organisations comme Wildlife Alliance et le Fonds mondial pour la nature (WWF).
12. Le Cambodge rapporte que ses campagnes « Zéro-piègeage » sont couronnées de succès. Grâce à ces campagnes, plus de 35 000 pièges ont été retirés en 2022 dans les zones protégées du Cambodge. Une diminution des pièges a été observée en 2022, ce qui laisse penser qu'un moins grand nombre de pièges sont posés. Le nombre de pièges détectés en 2022 a diminué de près de 44 % par rapport aux plus de 60 000 pièges retirés en 2021.
13. Des corridors dédiés aux espèces sauvages s'étendant sur plus d'un million d'hectares ont été créés pour soutenir les efforts de conservation de la faune et de la biodiversité. En août 2023, le Cambodge a intégré plusieurs corridors de protection des espèces sauvages dans ces zones protégées, élargissant ainsi les habitats accueillant la faune sauvage.

14. Grâce à une initiative gouvernementale connue sous le nom de Programme de réintroduction du tigre, un mâle et une femelle ont été introduits en 2022 dans la chaîne des Cardamomes, dans le sud-ouest du Cambodge.

#### *Chine*

15. La Chine indique qu'elle a créé cinq parcs nationaux et des dizaines de milliers de réserves naturelles qui, ensemble, couvrent plus de 170 millions d'hectares, et que ce vaste réseau représente environ 18% de la superficie totale du pays. Le gouvernement a renforcé les patrouilles, encouragé la restauration de l'habitat et créé des parcs comme le Parc national du tigre et du léopard dans le Nord-Est et le Parc national de Sanjiangyuan. Selon la Chine, ces efforts ont contribué à une augmentation régulière des populations de grands félins tels que les tigres, les léopards et les panthères des neiges.
16. Pour renforcer la communication avec les pays des aires de répartition et promouvoir les mesures de conservation transfrontières, la Chine participe activement aux forums internationaux comme le Forum mondial du tigre, la Conférence ministérielle asiatique sur la conservation du tigre et le Comité directeur du Projet mondial de conservation de la panthère des neiges et des écosystèmes.

#### *Inde*

17. L'Inde a mis en place d'importantes mesures pour la conservation et la protection des tigres et d'autres espèces sauvages. Il s'agit notamment de la création de l'Office national de protection du tigre et du Bureau de contrôle de la criminalité liée au tigre et à d'autres espèces menacées d'extinction, du renforcement des actions de lutte contre le braconnage et de l'adoption d'une méthodologie scientifique pour estimer les populations de tigres. Le tigre, le lion d'Asie, le léopard, la panthère des neiges et le guépard bénéficient tous de la plus haute protection accordée par la Loi indienne de 1972 sur la protection de la faune.
18. L'Inde dispose actuellement d'un réseau de plus de 900 zones protégées, dont 53 désignées comme réserves de tigres. Ces réserves englobent à la fois des habitats essentiels pour les tigres (41 499,37 km<sup>2</sup>) et des zones tampons (34 297,46 km<sup>2</sup>).
19. Publié en 2022 pour les 50 ans du Projet Tigre, le 5<sup>e</sup> cycle du rapport d'estimation des populations de tigres sur l'ensemble de l'Inde, montre que, sur la base de données provenant de zones dotées de pièges photographiques, l'Inde compte au moins 3 167 tigres. Une analyse plus approfondie réalisée par l'Institut indien de la faune et de la flore sauvages, englobant à la fois les régions dotées de pièges photographiques et les régions sans pièges photographiques, estime la population de tigres à 3 925 individus au plus, pour une moyenne de 3 682 ; soit un taux de croissance annuel notable de 6,1%.
20. L'Inde a conclu des accords bilatéraux et participe à une coopération internationale visant à faire progresser ses efforts de conservation des tigres et de la faune sauvage. L'Inde a notamment signé un accord bilatéral avec le Cambodge pour évaluer la situation sur le terrain et déterminer les besoins en matière de renforcement des capacités pour une initiative de réintroduction du tigre au Cambodge. Par la suite, un protocole d'accord a été signé avec le Cambodge, mettant l'accent sur la coopération en matière de conservation de la biodiversité et sur l'élaboration de stratégies de gestion durable de la faune sauvage pour le rétablissement des populations de tigres et de leurs habitats. L'Inde entretient également une collaboration bilatérale avec le Népal visant à soutenir la conservation et à lutter contre le commerce transfrontières illégal d'espèces sauvages. L'Inde a par ailleurs passé un accord avec la Chine pour la conservation du tigre et un accord similaire avec le Bangladesh pour la préservation du tigre royal du Bengale dans les Sundarbans. L'Inde a également créé un sous-groupe pour la conservation des tigres et des léopards, en collaboration avec la Fédération de Russie. En outre, l'Inde a signé un protocole d'accord avec Myanmar pour la coopération dans la lutte contre le trafic de bois et en faveur de la conservation des tigres et de la faune sauvage. L'Inde contribue également activement au Forum mondial du tigre.
21. L'Inde souligne qu'en 2023, son Premier ministre a lancé l'Alliance internationale pour les grands félins (International Big Cat Alliance - IBCA), visant à conserver sept grandes espèces de grands félins : le tigre, le lion, le léopard, la panthère des neiges, le guépard, le jaguar et le puma.

#### *Israël*

22. Israël relève des inexactitudes dans la liste de la CITES qui inclue Israël parmi les État des aires de répartition du guépard et du léopard, malgré leur extinction locale. Ces espèces n'y ont pas été observées

depuis des années et il n'existe aucun plan de réintroduction. Dans sa réponse, Israël a également reconnu l'existence de quatre autres espèces de félidés sauvages sur son territoire, lesquelles sont toutes complètement protégées par la loi israélienne.

#### *Thaïlande*

23. La Thaïlande a signalé que les grands félin d'Asie, notamment les tigres, les léopards et les panthères longibandes, sont protégés par sa Loi sur la protection de la faune sauvage (Wild Animal Reservation and Protection Act - WARPA).
24. S'agissant de l'état de conservation des populations et des mesures mises en place, la Thaïlande indique que sa population de tigres sauvages était estimée en 2022 à entre 148 et 189 individus. Quatre grands complexes forestiers, dont le Western Forest Complex (WEFCOM), le Kaeng Krachan-Kui Buri Forest Complex, le Dong Phayayen-Khao Yai Forest Complex et le Hala-Bala-Bang Lang Forest Complex, ont été identifiés comme des habitats à tigres. Le WEFCOM accueille plus de 85 % de la population de tigres sauvages et le complexe forestier de Dong Phayayen-Khao Yai en abrite plus de 10 %. La population de tigres a considérablement augmenté dans le WEFCOM et déborde sur d'autres aires protégées, avec une augmentation de plus de 100 %, passant de 41 individus en 2014 à 100 individus en 2022.
25. La Thaïlande utilise des pièges photographiques dans des habitats à tigres les plus importants pour opérer un suivi à long terme de la population, ce qui donne une banque d'images rassemblant plus de 300 tigres sauvages. Cette ressource sert non seulement à des fins de recherches, mais participe également à la lutte contre la fraude grâce à l'identification des tigres et permet de lutter contre le braconnage.
26. Le Plan d'action national thaïlandais 2022-2034 pour la conservation du tigre est axé sur la protection des habitats importants, le renforcement des capacités des rangers, le déploiement de patrouilles SMART pour lutter contre le braconnage, la restauration des populations de tigres et la mise en place de plans de rétablissement des populations de proies. Le plan comprend la gestion de bases de données sur les tigres, tant sauvages que captifs, avec le soutien financier de la huitième reconstitution du Fonds pour l'environnement mondial (FEM-8).
27. S'agissant de la sensibilisation, la Thaïlande célèbre chaque année la Journée internationale du tigre en collaboration avec des organismes de protection de la nature et organisations apparentées afin d'éduquer le grand public sur l'importance écologique du tigre et de l'inciter à le protéger. En 2023, l'événement était axé autour du thème « Aller de l'avant vers une conservation durable des tigres ».

#### *États-Unis d'Amérique*

28. Les États-Unis d'Amérique signalent que le Fonds pour la conservation du Rhinocéros et du tigre du Fish and Wildlife Service (USFWS) s'emploie à soutenir les initiatives qui facilitent le rétablissement des populations de tigres dans la nature, dans la droite ligne des dispositions du paragraphe 6 de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19). Depuis 2018, l'USFWS a décerné un total de 64 bourses, pour un montant de plus de 11,4 millions USD, pour soutenir des projets axés sur la conservation des tigres dans des pays tels que le Bangladesh, le Bhoutan, la Chine, l'Inde, l'Indonésie, la Malaisie, Myanmar, le Népal, la Fédération de Russie, la Thaïlande et le Viet Nam. Les financements de l'USFWS servent à faire progresser la conservation des tigres en favorisant la protection des tigres et de leurs habitats ; en mobilisant les communautés locales en leur proposant des autres moyens de subsistance et en encouragent leur participation ; en traitant les conflits entre les tigres et les humains ; en mettant en œuvre des programmes communautaires d'assurance pour le bétail ; en restaurant les habitats dans le but de renforcer les populations de proies ; en fournissant la formation et les ressources permettant le suivi des populations de tigres et de leurs proies ; et en luttant contre le trafic de parties et de produits de tigres, tout en réduisant la demande pour ceux-ci.

#### Mesures de contrôle du respect de la Convention et activités visant à lutter contre le commerce illégal de spécimens de grands félin d'Asie

#### *Cambodge*

29. Pour ce qui concerne la mise en œuvre de la décision 18.100, le Cambodge indique que, de 2022 à 2023, des spécimens de tigre issus du commerce illégal ont été confisqués en deux occasions, pour un total de 144 spécimens, dont 5,5 kg d'os de tigre.

### *Chine*

30. Le 30 décembre 2022. La Chine a révisé sa Loi sur la protection des espèces sauvages afin de renforcer la collaboration entre les services répressifs et d'alourdir les sanctions pour activités illégales. La Chine a également mis en place une Conférence interministérielle conjointe sur la lutte contre le commerce illégal des espèces sauvages, à laquelle participent 27 ministères, et un Groupe interministériel de coordination sur l'application de la CITES, composé de neuf ministères. Ces organismes ont exécuté collectivement diverses opérations de lutte contre la fraude au niveau national pour lutter contre le commerce illégal d'espèces sauvages, notamment le commerce illégal de spécimens de tigres. La Chine participe par ailleurs activement à des initiatives internationales de lutte contre la fraude comme la série d'opérations « Thunder » visant à lutter contre le commerce illégal d'espèces sauvages.
31. La Chine organise des campagnes annuelles de sensibilisation du grand public et lance des initiatives thématiques qui coïncident avec des événements, tels que la Journée mondiale de la vie sauvage et le Mois de la protection de la vie sauvage, pour sensibiliser le public à la protection des espèces sauvage et au commerce illégal.

### *Slovaquie*

32. Au cours de la période allant de juin 2020 à août 2023, l'Inspection slovaque de l'environnement a effectué des contrôles visant les installations et les particuliers détenant des spécimens de félidés vivants ou morts, ce qui a permis de détecter des infractions administratives dans huit cas impliquant des espèces telles que *Panthera leo*, *Panthera pardus* et *Panthera tigris*. Des amendes ont été infligées pour un montant total de 2 550 euros. Au cours de ces inspections, 13 échantillons de poils de tigres ont été prélevés sur des tigres vivants ou morts, destinés au projet TIGRIS ID de la République tchèque. De plus, les activités en cours comprennent la collecte et le stockage au Zoo national de Bojnice d'échantillons de ces tigres. Par ailleurs, un importateur slovaque risquait en mars 2023 une amende de 2 000 Euros (ou 6 mois d'emprisonnement) pour avoir importé illégalement d'Afrique du Sud un trophée de chasse au tigre.

### *Afrique du Sud*

33. S'agissant de la mise en œuvre de la décision 18.100, l'Afrique du Sud indique qu'entre 2016 et 2021, son Ministère des forêts, des pêches et de l'environnement a enregistré dans le pays très peu de saisies de parties et produits de grands félin d'Asie.
34. Le Ministère des forêts, des pêches et de l'environnement offre une formation aux premiers intervenants, y compris les agents des douanes et de la police, dans le but d'aider à la détection et à l'identification des spécimens d'espèces sauvages faisant l'objet d'un commerce illégal. Des enquêtes approfondies sont diligentées chaque fois que sont reçues des informations concernant un commerce illégal présumé de tigres ou de parties ou produits de tigres. Cependant, à ce jour, aucune affaire importante liée au commerce illégal des tigres n'a été documentée, ni aucune condamnation prononcée.
35. En ce qui concerne la mise en œuvre de la décision 18.101, l'Afrique du Sud indique qu'il n'existe pas de marchés touristiques dans le pays contribuant au commerce transfrontalier illicite de spécimens de grands félin d'Asie.

### *Thaïlande*

36. La Thaïlande collabore étroitement avec la République démocratique populaire lao pour lutter contre le commerce illégal le long de leur frontière commune. Les deux pays œuvrent actuellement à l'élaboration d'un accord bilatéral visant à renforcer la coopération en matière de lutte contre la fraude et à intensifier leurs actions conjointes contre le commerce illégal d'espèces sauvages.

### *Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord*

37. Le Royaume-Uni a adopté une législation globale et la police aux frontières du Royaume-Uni s'active toujours à la saisie de spécimens de grands félin, qui, en 2021, comprenaient des pendentifs, des peaux, des tapis, des manteaux et des animaux vivants.
38. L'[Illegal Wildlife Trade Challenge Fund](#) a alloué des fonds à de nombreux projets consacrés à la lutte contre le commerce illégal d'espèces sauvages impliquant les grands félin. Plusieurs initiatives en cours visent à la protection d'espèces comme le tigre, en s'efforçant d'atténuer les menaces pesant sur ces

animaux sauvages et de réduire la demande en produits du commerce illicite. Le Royaume-Uni demeure membre du Forum mondial du tigre et y contribue.

#### *Etats-Unis d'Amérique*

39. Dans leur rapport, les États-Unis ont présenté un ensemble de données sur les saisies de spécimens de grands félins d'Asie. Les données montrent que 98 saisies de spécimens de *Panthera tigris*, 34 saisies de spécimens de *Panthera pardus* (on ignore si l'un des spécimens de *Panthera pardus* provenait d'Asie) et une saisie de *Neofelis nebulosa* ont été effectuées entre 2018 et août 2023. Le Secrétariat encourage les États-Unis à inclure toutes les saisies de spécimens de grands félins d'Asie dans leur rapport annuel sur le commerce illicite en utilisant le modèle de présentation du rapport et la version la plus récente des *Lignes directrices pour la préparation et la soumission des Rapports annuels CITES sur le commerce illégal*. Les données pourront ainsi être intégrées dans la base de données sur le commerce illégal CITES.

#### Réduction de la demande de spécimens illégaux de tigres et d'autres grands félins d'Asie

#### *Afrique du Sud*

40. En ce qui concerne la décision 18.106, l'Afrique du Sud indique qu'elle n'est pas un État consommateur de spécimens de tigres ou autres espèces de grands félins d'Asie.

#### *Thaïlande*

41. La Thaïlande rapporte que l'organisation non gouvernementale WildAid, en partenariat avec son Département des parcs nationaux, de la conservation de la faune et de la flore (DNP), a organisé une campagne visant à réduire la demande motivée par les croyances culturelles, pour des produits de la faune tels que l'ivoire et les parties de tigre. Il s'agissait notamment d'augmenter la sensibilisation au trafic d'espèces sauvages et à la législation applicable. Des documents imprimés ont été créés pour être diffusés auprès des moines et des nonnes, afin d'informer le grand public sur la législation et les sanctions liées à la protection des espèces sauvages.

#### Grands félins d'Asie en captivité

42. Les réponses à la notification aux Parties [No. 2023/091](#) sur les grands félins d'Asie en captivité sont résumées aux paragraphes 43 à 63 ci-après. Des informations supplémentaires sur les grands félins d'Asie détenus en captivité, soumises au Secrétariat par les Parties dans le cadre des travaux menés en application de la Décision 18.108 (Rev. CoP19), sont disponibles à l'annexe 2 du document SC77 Doc. 41.2.

#### *Chine*

43. La Chine a pris des mesures strictes pour contrôler les tigres et produits de tigres. En 1993, la Chine a interdit l'utilisation d'os de tigre à des fins médicinales et, depuis 2018, a renforcé les mesures de contrôle et interdit la vente, l'achat, la livraison, le transport, l'importation et l'exportation de tigres et produits de tigres. La Chine signale également qu'il n'existe pas d'établissements commerciaux d'élevages de tigres en Chine.

#### *Israël*

44. Israël a confirmé qu'aucune opération commerciale, aucune transaction, portant sur des espèces sauvages de félidés vivants, ou l'une de leurs parties ou de leurs produits, n'est réalisée sur son territoire.

45. Il existe un nombre limité de zoos non commerciaux en Israël détenant des tigres, des caracals, des lions et d'autres espèces de félidés sauvages à des fins éducatives. Ces établissements font l'objet d'une surveillance étroite de la part des autorités, et aucune transaction commerciale portant sur des spécimens vivants ou sur des parties et produits de tigres n'a été observée.

#### *Slovaquie*

46. La Slovaquie met en avant une série de mesures mises en place entre juin 2020 et août 2023 pour résoudre les problèmes liés à l'application de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19). Il s'agit de mesures telles que la limitation du nombre de permis d'exportation, l'adoption par voie législative d'interdictions

portant sur la détention de ces spécimens, la mise en place d'inspections, la collaboration dans le domaine de la recherche en génétique, et la création d'un régime d'amendes pour les importations illégales.

47. La Slovaquie a adopté une loi interdisant la détention sur son territoire de spécimens appartenant aux genres *Panthera*, *Neofelis*, *Lynx*, *Acinonyx* et *Puma*. Cette interdiction comprend des exceptions à des fins de protection des espèces ou pour autoriser la détention de spécimens obtenus avant l'entrée en vigueur de l'interdiction. Cette interdiction a été inscrite dans la législation nationale CITES et est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> mars 2022. Les obligations législatives relatives à la tenue de registres, aux notifications de toute modification, au marquage et à l'utilisation des spécimens morts restent en vigueur.
48. Les mesures législatives plus strictes entrées en vigueur en Slovaquie le 1<sup>er</sup> mars 2022 visent également à renforcer l'application de la législation concernant le traitement des spécimens de félidés morts. Lorsqu'un spécimen est mort et que son propriétaire choisit d'en conserver la peau tannée ou tout le corps empaillé, il doit fournir une documentation photographique. Cette documentation entre dans les registres détaillant le traitement du spécimen mort.
49. La Slovaquie indique par ailleurs qu'au niveau de l'Union européenne, un [document d'orientation](#) traitant de l'exportation, de la réexportation et du commerce intra-UE de tigres vivants nés et élevés en captivité, ainsi que de leurs parties et produits, a été adopté en avril 2023.

#### Afrique du Sud

50. La réponse de l'Afrique du Sud comprend des informations sur l'obligation pour faire commerce d'espèces inscrites à l'Annexe I de s'enregistrer auprès des organes de gestion provinciaux, l'obligation de tenir des registres et l'obligation de marquage des spécimens. L'Afrique du Sud note que sa législation est adaptée à la mise en œuvre de la CITES, qu'elle permet de diligenter des enquêtes liées au commerce illégal. Elle utilise des méthodes de lutte contre la fraude telles que celles appliquées au blanchiment d'argent et utilise des informations obtenues grâce à des activités de renseignement. Les tigres relèvent de la législation provinciale. Si des élevages de tigres pratiquent une reproduction intensive, les exportations sont principalement destinées aux zoos et expositions, à des fins non commerciales. L'Afrique du Sud fournit des échantillons génétiques à des projets de recherches axées sur la lutte contre le commerce illégal de spécimens de grands félin d'Asie. Peu de saisies de parties et de produits de grands félin d'Asie ont été effectuées par l'Afrique du Sud. Selon la Partie, il n'existe aucune preuve d'un commerce illégal à grande échelle en provenance d'Afrique du Sud. La réponse mentionne également la mission du Secrétariat de la CITES (voir document SC77 Doc. 41,2).
51. L'Afrique du Sud fournit des informations sur les conditions énoncées dans sa réglementation nationale CITES publiée au titre de la loi sur la biodiversité (National Environmental Management : Biodiversity Act - NEMBA). Cette réglementation stipule que tout particulier souhaitant faire commerce au niveau international de spécimens d'espèces inscrites à l'Annexe I de la CITES (dont *Panthera tigris*) doit être enregistré auprès de l'organe de gestion provincial de l'Afrique du Sud. Par ailleurs, les personnes souhaitant produire/élever des animaux en captivité à des fins de commerce international, y compris d'espèces inscrites à l'Annexe I, doivent être enregistrés auprès de l'organe de gestion provincial et du Secrétariat de la CITES pour les animaux élevés en captivité à des fins commerciales.
52. Les personnes enregistrées auprès de l'organe de gestion provincial pour pratiquer l'élevage en captivité à des fins de commerce international sont tenues de tenir des registres du stock parental et des descendants élevés en captivité aux fins de transactions futures. Les registres des opérations doivent être conservés pendant une période de cinq ans. L'organe de gestion se réserve le droit d'inspecter à tout moment les locaux et les registres des particuliers enregistrés auprès de lui.
53. Par ailleurs, le commerce de spécimens d'espèces animales inscrites à l'Annexe I et nés en captivité n'est autorisé que s'ils proviennent d'un établissement d'élevage enregistré auprès de l'organe de gestion provincial, conformément à la réglementation nationale CITES, et s'ils ont été marqués individuellement et de façon permanente, d'une manière visant à rendre plus difficile toute modification ou altération non autorisée. Le processus de marquage ou d'étiquetage des spécimens doit être conforme aux résolutions pertinentes adoptées par la Conférence des Parties.
54. Le rapport de l'Afrique du Sud indique que les questions nationales liées aux tigres, telles que la réglementation des établissements détenant des tigres et des activités impliquant des tigres (qui n'incluent pas un commerce international), sont actuellement réglementées par la législation provinciale dans certaines provinces du pays, plutôt que par la législation nationale. Cela signifie que dans certaines

provinces, des particuliers sont autorisés à posséder ou détenir un tigre sans avoir besoin d'un permis. Cette question est également soulevée dans le document SC77 Doc. 41.2, et abordée plus en détail dans ce document.

55. L'Afrique du Sud fournit également des précisions sur la mise en œuvre de la décision 14.69. La Partie note que, bien qu'elle accueille sur son territoire de nombreux élevages de tigres à des fins commerciales, la majorité des exportations porte sur des tigres vivants envoyés à des fins d'exposition vers des zoos, des parcs à safaris ou autres, les importations n'étant donc pas à but commercial. En conséquence, les tigres ne sont pas élevés spécifiquement pour le commerce de leurs parties et produits. Seul un nombre limité de produits de tigre a été confisqué ces dernières années par les autorités. Les efforts constants de collaboration entre les différents organismes garantissent le respect de la Convention. Des opérations et investigations visant à lutter contre le commerce illégal d'espèces sauvages, tant à l'intérieur du pays qu'aux frontières, sont lancées en cas de présomption de commerce illégal de spécimens de tigres.

#### *Thaïlande*

56. La Thaïlande indique qu'elle n'autorise pas la reproduction en captivité à des fins commerciales des espèces de grands félins d'Asie, notamment les tigres, léopards et panthères longibandes. Les activités d'élevage sont principalement à des fins non commerciales, telles que la recherche scientifique ou pour alimenter les zoos. Depuis 2019, la Thaïlande a considérablement renforcé les sanctions pour les violations de la réglementation au titre de la WARPA. La peine maximale d'emprisonnement a notamment été portée de 4 à 10 ans, et l'amende maximale a été portée de 40 000 Bahts (environ 1 150 USD) à 1 000 000 Bahts (environ 29 000 USD) pour des infractions telles que le braconnage, l'importation illégale, l'exportation et le commerce intérieur d'espèces protégées. Le non-respect de ces règlements pourrait entraîner la suspension ou la révocation des permis et des certificats, y compris ceux des zoos. Les dispositions s'appliquant aux zoos ont été révisées afin de renforcer la réglementation visant à lutter contre le commerce illicite d'espèces sauvages lié à ces établissements et à établir des directives précises en matière de normes et mesures de contrôle pour les zoos. Les zoos ont l'obligation de signaler tout changement dans la détention des animaux sauvages.
57. En réponse aux changements intervenus dans la WARPA, la Thaïlande va réviser les règlements régissant le fonctionnement des zoos. En attendant, les règlements liés à la WARPA 1992 resteront en vigueur jusqu'à ce que de nouvelles réglementations soient introduites dans le cadre de la WARPA 2019. Cela comprend l'arrêté ministériel régissant la demande et la délivrance de permis pour la création et l'exploitation de zoos privés. L'arrêté fournit des lignes directrices détaillées relatives aux critères d'admissibilité, aux conditions requises et au processus de demande d'obtention d'un permis d'exploiter un zoo. L'une des conditions pour obtenir un permis est l'existence d'un plan de gestion des populations d'animaux sauvages qui correspond à l'utilisation et à la capacité du zoo. Cela permettra de réglementer le nombre de grands félins détenus dans les zoos. Par ailleurs, le projet comprend des dispositions qui permettent d'imposer des conditions propres à chaque espèce pour répondre aux préoccupations particulières qui peuvent survenir. Par exemple, des restrictions pourraient être imposées aux populations de tigres élevées dans les zoos. Le projet de règlement fait actuellement l'objet d'un processus d'enquête publique, comme l'exige la Constitution thaïlandaise, et les amendements nécessaires seront apportés à l'arrêté avant qu'il ne soit officiellement publié.
58. Parallèlement à l'arrêté ministériel, le Ministère des parcs nationaux, de la conservation de la faune et de la flore sauvages (DNP) est en train d'élaborer un règlement régissant les activités des zoos, privés ou publics, qui couvrira des domaines variés tels que l'entretien des établissements d'élevage et d'exposition des animaux afin de s'assurer de leur bien-être, la priorité à la sécurité, la promotion de l'éducation du grand public et la prise en compte d'autres facteurs pertinents. Ces dispositions à venir visent à fournir des instructions claires et détaillées aux agents responsables de la surveillance des installations des zoos.
59. L'élaboration de la réglementation est principalement influencée par les orientations fournies lors de la mission du Secrétariat de la CITES en Thaïlande en février 2023, en conjonction avec les conclusions d'un atelier organisé sur cinq jours en juin 2023. L'atelier visait à améliorer les connaissances des participants en matière de mesures juridiques et administratives liées à la gestion des tigres en captivité, à favoriser les partages d'expériences et à faire face aux difficultés, ainsi qu'à lancer le débat sur les moyens d'optimiser les actions de lutte contre la fraude et les stratégies de gestion des données.
60. Le DNP participe activement à la création d'une base de données en ligne dédiée aux tigres en captivité. Cette base de données sera exhaustive et contiendra des informations telles que des photographies montrant le dessin distinctif des rayures, des numéros de micropuces, des informations sur les ascendants et des données génétiques. Cette approche systématique vise à réduire les erreurs administratives, à

améliorer la gestion des données et à fournir aux utilisateurs une plateforme conviviale. Les zoos pourront soumettre des rapports en ligne sur les naissances et les décès de tigres. Par ailleurs, les agents assurant diverses fonctions, de l'analyse génétique aux inspections sur le terrain, auront accès aux données essentielles et en assureront la gestion. Ce système simplifié permettra de s'assurer que des informations actualisées seront facilement accessibles et pourront appuyer les efforts de suivi et de lutte contre la fraude.

61. Enfin, la Thaïlande a souligné qu'en 2021, l'utilisation d'un mélange d'analyses génétiques et de données sur les caractéristiques des rayures a abouti à la révocation du permis d'exploiter d'un zoo et à une action en justice contre son propriétaire pour possession illégale de tigres.

#### *Etats-Unis d'Amérique*

62. La réponse des États-Unis comprend un résumé de la loi sur la sécurité des grands félins (Big Cat Public Safety Act), des informations concernant le soutien financier et technique à la conservation des grands félins d'Asie, ainsi que des informations fournies par le National Fish and Wildlife Forensic Laboratory sur les techniques d'analyse médico-légale spécifiques aux grands félins d'Asie. Des informations détaillées figurent à l'annexe 2 du présent document.
63. La [Big Cat Public Safety Act \(BCPSA\)](#) a été promulguée le 20 décembre 2022. L'objectif de la BCPSA est de modifier les amendements apportés en 1981 à la Lacey Act (16 U.S.C. 3371-3378) afin de clarifier les dispositions figurant dans la Captive Wildlife Safety Act (CWSA) et de favoriser la conservation de certaines espèces sauvages, notamment en mettant fin à la détention privée de grands félins en tant qu'animaux de compagnie, et en interdisant aux exposants de permettre un contact direct du public avec les grands félins, y compris les bébés. La BCPSA vise à assurer la santé et le bien-être des grands félins, à protéger le public contre les dangers associés à la détention privée des grands félins et à renforcer les capacités du Fish and Wildlife Service (USFWS) des États-Unis dans sa lutte contre le trafic d'espèces sauvages. La Loi introduit de nouvelles restrictions sur le commerce, la reproduction, la possession et l'utilisation de certaines espèces de grands félins. Pour détenir légalement des grands félins, les particuliers ou les personnes morales doivent enregistrer auprès de l'USFWS tous les grands félins qui étaient en leur possession avant la date de la promulgation, à moins qu'une autre exception à la loi ne s'applique. Pour en savoir plus, consultez la section « Ce que vous devez savoir au sujet de la Loi sur la sécurité publique des grands félins » sur le site Web de l'USFWS : <https://www.fws.gov/what-you-need-know-about-big-cat-public-safety-act>.

#### Criminalistique des espèces sauvages appliquée aux spécimens de grands félins asiatiques

#### *Slovaquie*

64. La Slovaquie a souligné la collaboration positive entre la Slovaquie et la République tchèque. De 2020 à 2023, l'Inspection slovaque de l'environnement a fourni des échantillons extraits de 13 tigres détenus en Slovaquie (9 à partir de spécimens vivants et 4 à partir de spécimens morts) au projet de recherche génétique TIGRIS ID. Elle entend continuer à fournir des échantillons pour le projet, en particulier à partir de spécimens morts.

#### *Afrique du Sud*

65. L'Afrique du Sud a souligné son engagement à offrir des échantillons de spécimens de grands félins d'Asie provenant d'animaux vivants, d'animaux saisis ou de produits contenant potentiellement de l'ADN de ces espèces. Ces échantillons seront fournis dès qu'ils seront disponibles à des projets de recherches génétiques visant à développer des techniques destinées à lutter contre le commerce illicite de spécimens de grands félins d'Asie.

#### *Thaïlande*

66. La Thaïlande poursuit ses efforts en vue de compiler des données génétiques prélevées sur les tigres en captivité. Il s'agit d'analyses génétiques utilisant des polymorphismes mononucléotidiques dans le cadre du projet de lutte contre le commerce illégal d'espèces sauvages (CIWT-GEF6). En collaboration avec le réseau TRACE-Wildlife Forensic Network, l'objectif est de créer une base de données génétiques exhaustive. Celle-ci est destinée à faciliter l'identification des liens de parenté entre les tigres détenus en captivité en Thaïlande, y compris l'identification parents-progéniture et l'identification des individus. Par ailleurs, la base de données sera interconnectée avec les informations génétiques sur les populations de

tigres en captivité dans les pays voisins, ce qui permettra, une fois les travaux terminés, de comparer les données génétiques entre les tigres en captivité en Thaïlande et ceux des pays voisins.

67. La Thaïlande participe par ailleurs également à l'élaboration d'une technique de génotypage par marqueurs microsatellites (répétitions courtes en tandem / STR) parallèlement au génotypage SNP. Ce procédé utilise un nombre réduit de marqueurs et est polyvalent, à même d'analyser divers types d'échantillons tels que des tissus, du sang, de la salive, des poils et même des fèces. La technique des microsatellites a déjà été appliquée à l'analyse des données génétiques de tigres sauvages. Utilisée à la fois pour les tigres en captivité et les tigres sauvages, cette méthode simplifierait la comparaison et la corrélation des liens de parenté, y compris l'identification parent-progéniture et l'identification des individus, au sein des populations sauvages et en captivité en Thaïlande. Cette technique pourrait par ailleurs aider à retracer les origines des tigres confisqués en provenance de Thaïlande. Le WWF-Thaïlande soutient l'élaboration de la technique de génotypage par marqueurs microsatellites.
68. En Thaïlande, des tests ADN sont effectués en cas de doute sur l'identité d'un individu, et des techniques par microsatellites sont utilisées en cas de poursuites judiciaires pour établir des liens de parenté. Des tigres ont été identifiés à l'aide de micropuces et grâce au dessin de leurs rayures. S'agissant de l'identification par les rayures, la Thaïlande a communiqué le lien suivant vers un article publié le 11 mars 2009 et intitulé : *Un tigre ne peut pas changer ses rayures : modèle tridimensionnel pour faire correspondre des images de tigres vivants à celles de peaux de tigre* : <https://doi.org/10.1098/rsbl.2009.0028>. Le Secrétariat note que la publication n'est pas en accès libre en ligne et peut nécessiter un paiement ou un abonnement pour y accéder.

#### *Etats-Unis d'Amérique*

69. S'agissant des techniques d'analyse médico-légale spécifiques aux grands félin d'Asie, les États-Unis soulignent que le National Fish and Wildlife Forensic Laboratory (NFWFL) œuvre à soutenir l'application des lois régissant les espèces sauvages en utilisant des méthodes scientifiques objectives et en les appliquant à l'analyse des preuves dans les enquêtes en matière de criminalité liée aux espèces sauvages. Doté d'une équipe de légistes spécialisés dans des domaines tels que la pathologie vétérinaire, la morphologie, la génétique, la chimie et la criminalistique, le laboratoire fournit des services essentiels aux agents spéciaux et aux inspecteurs de la faune de l'USFWS, aux commissions étatiques américaines de la pêche et de la chasse, à toutes les Parties signataires de la CITES et au groupe de travail d'INTERPOL sur la criminalité liée aux espèces sauvages.
70. Les États-Unis ont entrepris un large éventail de projets de recherches médico-légales pour lutter contre le commerce illégal de spécimens de grands félin d'Asie. Les projets couvrent divers domaines, de la pathologie et la morphologie, à la génétique et à la chimie. Selon la Partie, le NFWFL excelle dans la détermination des causes de décès grâce à des examens post mortem approfondis ; dans l'identification de l'espèce à l'aide des techniques d'anatomie comparative ; dans l'utilisation de techniques génétiques pour l'identification de l'espèce et la détermination du sexe ; et dans l'utilisation de la chimie pour l'analyse des indices, y compris les poils, les marques d'outils, les documents falsifiés et l'examen des produits médicinaux traditionnels. Au-delà de ses compétences actuelles, le NFWFL participe activement à l'avancement des techniques médico-légales.
71. Le NFWFL conserve sur place une collection d'échantillons de référence (y compris des échantillons morphologiques et génétiques) qui est utilisée pour le traitement des dossiers en cours. Le NFWFL exprime sa volonté, conformément à la réglementation nationale, de communiquer les données générées tant par la recherche que par le travail sur les dossiers (après jugement). Le laboratoire s'attache à collaborer avec la communauté internationale pour soutenir l'élaboration de techniques et de méthodes médico-légales évolutives destinées à la lutte contre le commerce illégal de spécimens de grands félin d'Asie. Dans le cadre de sa mission, le NFWFL recommande vivement l'utilisation de collections, de méthodologies et d'analyses qui peuvent faire progresser la discipline médico-légale appliquée aux espèces sauvages d'une manière normalisée et vérifiable, adaptée aux procédures judiciaires.
72. Le NFWFL s'attache tout particulièrement à favoriser la collaboration avec les partenaires nationaux et internationaux, y compris en coopérant avec des collègues de la République tchèque et des groupes de travail de « Big Cat », en vue de rechercher des méthodes conjointes permettant d'identifier les espèces de tigres comme les spécimens de divers types de parties et produits de tigres. Dans le cahier des charges du laboratoire figure l'analyse en interne de spécimens morphologiques et génétiques à l'aide de protocoles accrédités, nécessaires au traitement des dossiers confiés au laboratoire, mais celui-ci cherche à collaborer avec des partenaires extérieurs pour s'appuyer sur les techniques d'identification au niveau

de l'espèce ou de l'individu afin de faire progresser le rôle de la criminalistique appliquée aux espèces sauvages dans la lutte contre le commerce illégal de spécimens de grands félins d'Asie.

#### Bases de données pour l'identification photographique des tigres

73. L'Afrique du Sud a pris bonne note des précisions concernant les États de l'aire de répartition du tigre possédant des bases de données d'identification photographique pour les tigres, ainsi que de la capacité à reconnaître les tigres d'après des photographies de peaux, ainsi qu'il est indiqué au paragraphe 14 du document SC70 Doc. 42.1. L'Afrique du Sud souligne qu'elle s'engage à communiquer les images dans les 90 jours suivant la saisie de peaux de tigres, conformément aux dispositions de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19).

#### Informations complémentaires fournies par des organisations intergouvernementales et non gouvernementales sur la mise en œuvre de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) et décisions connexes

74. Outre les réponses des Parties sur la mise en œuvre de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) et des décisions connexes, le Secrétariat a reçu des informations pertinentes de certaines organisations intergouvernementales et non gouvernementales. Le Secrétariat résume brièvement ces informations aux paragraphes 74 à 82 ci-après. Le Secrétariat remercie ces organisations pour les informations fournies et encourage toutes les parties prenantes à porter dès que possible à l'attention des autorités compétentes de lutte contre la fraude toute suspicion de commerce illégal de spécimens de grands félins d'Asie.
75. **L'Organisation internationale de police criminelle (INTERPOL)** a fourni des informations sur les activités qu'elle a entreprises entre novembre 2022 et août 2023 pour lutter contre le commerce illégal des grands félins d'Asie, à savoir :
76. Le 13 janvier 2023, INTERPOL et l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) ont organisé en ligne un « Dialogue sur la lutte contre la fraude liée aux grands félins d'Asie » pour débattre de la nature, de l'ampleur et des tendances de la criminalité impliquant des grands félins ; pour comprendre les efforts déployés en Asie dans la lutte contre la criminalité liée aux grands félins d'Asie ; pour mieux comprendre les difficultés rencontrées dans la lutte contre la fraude au niveau national comme au niveau transnational ; et pour étudier les moyens de surmonter ces difficultés.
77. INTERPOL collabore activement avec les Parties pour identifier, localiser et appréhender les fugitifs impliqués dans le trafic de grands félins d'Asie. En 2023, des informations nouvelles sont apparues concernant l'un de ces fugitifs et INTERPOL travaille désormais avec les Parties concernées pour faciliter son arrestation et son extradition.
78. INTERPOL est également en train de créer une vidéo sur le braconnage et le commerce illégal des grands félins d'Asie, vidéo qui met en lumière les efforts de lutte contre la fraude, les meilleures pratiques, les enseignements tirés de l'expérience et les capacités d'INTERPOL à lutter contre cette criminalité. La sortie de la vidéo est prévue pour le dernier trimestre de 2023.
79. INTERPOL offre son soutien à l'Inde et au Népal pour réaliser une cartographie des réseaux organisés de trafic de tigres et identifier les cibles les plus importantes pour des enquêtes conjointes, l'objectif étant de démanteler ces chaînes d'approvisionnement illégales. Une réunion régionale d'enquête et d'analyse de cas (RIACM) sur le trafic de tigres est prévue en septembre 2023, et une RIACM analogue est également prévue pour la fin de 2023 avec la Thaïlande et la République démocratique populaire lao.
80. **Le Fonds mondial pour la nature (WWF)** a fourni des informations sur ses activités liées aux grands félins d'Asie : soutien technique et financier en vue d'améliorer la gestion et le suivi des tigres détenus en captivité au Viet Nam, en mettant l'accent sur la prévention des activités illégales en faisant approuver les installations et en encourageant au respect des conditions de la CITES.
81. Le WWF collabore également avec le réseau de criminalistique thaïlandais TRACE et dispense des formations à l'organe de gestion thaïlandais de la CITES et au DNP, notamment sur les analyses ADN pour les tigres détenus en captivité.
82. Par ailleurs, en 2022, lors d'une séance d'information intitulée « Le piégeage des grands félins en Asie continentale », le WWF et TRAFFIC ont découvert des preuves de piégeages entre 2012 et 2021 d'au moins 387 grands félins, dont des tigres, des léopards, des panthères des neiges et des lions d'Asie, dans sept pays asiatiques. La plupart de ces cas ont été signalés en dehors des zones protégées. Les données

soulignent la vulnérabilité des tigres (*Panthera tigris*) et des léopards (*Panthera pardus*) face au piégeage : plus d'un tiers des cas (33%) concernent des tigres et plus de la moitié (63%) des léopards.

## Conclusions

83. Bien que seul un nombre limité de Parties aient répondu à la notification aux Parties [No. 2023/091](#), ces communications révèlent que certaines Parties ont mis en place des mesures et des pratiques visant à mettre en œuvre la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) et les décisions connexes, et ces pratiques peuvent servir de modèles pour d'autres. Par exemple, en Inde, le « Project Tiger » qui a célébré son 50<sup>e</sup> anniversaire en 2023, affiche un taux de croissance annuel de 6,1 % de la population indienne de tigres. La campagne cambodgienne « Zéro-piégeage » se démarque également comme une pratique exemplaire car elle a réduit considérablement le nombre de pièges posés dans les zones protégées. En Thaïlande, l'utilisation de pièges photographiques dans les principaux habitats des tigres pour le suivi à long terme de la population a abouti à la création d'une base de données d'images de plus de 300 tigres sauvages, laquelle sert désormais de ressource non seulement à des fins de recherches, mais aussi dans les actions de lutte contre la fraude.
84. S'agissant des pratiques de gestion et de contrôle des établissements détenant des grands félins d'Asie et suivant les recommandations de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) paragraphe 1 h), il convient de relever deux meilleures pratiques notables : [Document d'orientation sur l'exportation, la réexportation et le commerce intra-UE de tigres vivants nés et élevés en captivité ainsi que de leurs parties et produits](#) et la [Big Cat Public Safety Act](#) des États-Unis d'Amérique. Par ailleurs, la Thaïlande indique que le DNP est activement engagé dans la création d'une base de données en ligne dédiée aux tigres détenus en captivité, laquelle contiendra des informations exhaustives, telles que des photographies montrant les motifs distinctifs des rayures, des numéros de micropuces, des précisions sur les ascendants et des données génétiques. Les Parties sur le territoire desquelles des tigres sont détenus en captivité sont encouragées à dialoguer avec la Thaïlande pour tirer des enseignements de leur expérience à cet égard.
85. La mise en œuvre des dispositions du paragraphe 6 de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) est illustrée par le financement d'initiatives telles que celles de l'« Illegal Wildlife Trade Challenge Fund » au Royaume-Uni, du « Fish and Wildlife Service's Rhinoceros and Tiger Conservation Fund » aux États-Unis et du Fonds fiduciaire du Fonds pour l'environnement mondial (FEM) de la Banque mondiale. Par ailleurs, des organisations intergouvernementales et non gouvernementales apportent une aide à la lutte contre le commerce illicite de spécimens d'espèces de grands félins d'Asie.
86. Sur la base des informations fournies, il est évident que plusieurs Parties s'emploient activement à lutter contre le commerce illicite de spécimens de grands félins d'Asie, en application des dispositions de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) et des décisions 18.100, 18.101, 18.103 (Rev. CoP19), et 18.105. Ces actions comprennent la révision des législations, la collaboration interministérielle, les mesures de lutte contre la fraude, les campagnes de sensibilisation du public et la coopération internationale. Les Parties sont encouragées à enquêter de manière approfondie sur les allégations selon lesquelles des produits de tigre, tels que du vin et de la colle à base d'os de tigre, sont produits et commercialisés.
87. Le Secrétariat note que certaines Parties n'ont pas soumis leurs rapports annuels sur le commerce illicite, ainsi qu'il est prévu au paragraphe 3 de la résolution Conf. 11.17 (Rev. CoP19), *Rapports nationaux*. Des lacunes apparaissent ainsi dans les données et le suivi du commerce illégal devient plus difficile, notamment pour les grands félins d'Asie. Le Secrétariat encourage vivement les Parties à déclarer les saisies de spécimens de grands félins d'Asie dans leurs rapports annuels sur le commerce illicite et, ce, en temps voulu (au plus tard le 31 octobre de chaque année, en prenant en compte les données de l'année précédente).
88. S'agissant de la mise en œuvre de la décision 18.105, il manque des informations spécifiques concernant les données relatives aux saisies liées au commerce illégal des léopards d'Asie. La base de données sur le commerce illégal CITES enregistre les données sur les saisies de spécimens de léopards sous le nom de *Panthera pardus*, lequel désigne à la fois les léopards d'Afrique et les léopards d'Asie. Il est donc difficile de faire la distinction dans la base de données entre celles concernant le commerce illégal des léopards d'Asie et celles concernant les léopards d'Afrique. Pour traiter cette question, le Comité permanent souhaitera peut-être envisager d'encourager les Parties à soumettre au Secrétariat, avant la 78<sup>e</sup> session du Comité permanent, un rapport spécial sur toutes les données relatives au commerce illicite de *Panthera pardus* dans son aire de répartition en Asie.

89. Pour ce qui concerne la criminalistique appliquée aux spécimens de grands félin d'Asie, plusieurs Parties, dont l'Afrique du Sud, les États-Unis d'Amérique, la Slovaquie et la Thaïlande, ont fait preuve d'efforts louables dans la mise en œuvre de la décision 19.109.
90. Le Secrétariat encourage toutes les Parties affectées par le commerce illicite de spécimens de grands félin d'Asie à prendre bonne note du [document final](#) de l'*Équipe spéciale CITES sur les grands félin*. Le Secrétariat est d'avis que les stratégies, les mesures et les activités recensées et présentées dans le document final constituent une base solide pour les Parties qui souhaitent engager ou renforcer les efforts de lutte contre le commerce illicite de spécimens d'espèces de grands félin. L'*Équipe spéciale CITES sur les grands félin* sera examinée au titre du point 39.3 de l'ordre du jour lors de la présente session.

#### Recommandations

91. Le Comité permanent est invité à :
  - a) prendre bonne note des informations fournies par les Parties en réponse à la Notification aux Parties N° 2023/091 ;
  - b) encourager toutes les Parties affectées par le commerce illicite des espèces de grands félin d'Asie à inclure les données relatives aux saisies de ces espèces dans leur rapport annuel sur le commerce illicite et à présenter ce rapport en temps utile ; et
  - c) demander au Secrétariat de :
    - i) publier une notification aux Parties en invitant :
      - A. tous les États de l'aire de répartition de *Panthera pardus* se trouvant dans son aire de répartition en Asie à soumettre au Secrétariat un rapport sur les mesures de conservation prises, les incidents de braconnage détectés et les données relatives aux saisies concernant *Panthera pardus* sur leur territoire ; et
      - B. toutes les Parties qui ont saisi des spécimens de *Panthera pardus* à soumettre au Secrétariat un rapport sur les données relatives aux saisies concernant *Panthera pardus* ; et
    - ii) rendre compte des informations reçues à la 78<sup>e</sup> session du Comité permanent.

## DÉCISIONS SUR LES GRANDS FÉLINS D'ASIE (FELIDAE spp.)

### À l'adresse des Parties

#### 19.109

Les Parties sont encouragées à :

- a) signaler au Secrétariat les projets de recherche en criminalistique, incluant de la génétique et d'autres méthodes, lancés sur leur territoire et axés sur la mise au point de techniques visant à soutenir la lutte contre le commerce illégal de spécimens de grands félins d'Asie, pour que cette information soit mise à la disposition des Parties ;
- b) conformément à leurs règlements nationaux, communiquer des échantillons de spécimens de grands félins d'Asie prélevés sur des animaux vivants, des animaux saisis ou des produits contenant l'ADN de grands félins d'Asie à des projets de recherche génétique axés sur la mise au point de techniques visant à soutenir la lutte contre le commerce illégal de spécimens de grands félins d'Asie ; et
- c) prendre note que la République tchèque a mis au point des méthodes d'identification du tigre et d'identification individuelle de différents types de spécimens de parties et produits du tigre et qu'elle met gratuitement à la disposition des Parties des trousse d'analyse pour l'utilisation de ces méthodes ainsi que des tests d'échantillons de tigres.

#### 18.100

Les Parties touchées par le commerce illégal de spécimens de grands félins d'Asie, en particulier les Parties identifiées dans le document CoP18 Doc. 71.1, sont encouragées à prendre en compte les informations figurant dans l'annexe 4 du document CoP18 Doc. 71.1, et à poursuivre les efforts de lutte contre la fraude pour combattre le commerce illégal, notamment en lançant des enquêtes et des opérations conjointes visant à interroger les membres des réseaux du crime organisé tout au long de la chaîne du commerce illégal.

#### 18.101

Les Parties, sur le territoire desquelles il existe des marchés touristiques contribuant au commerce transfrontalier illégal de spécimens de grands félins d'Asie sont encouragées à renforcer la coopération en matière de lutte contre la fraude avec les Parties voisines pour combattre ce commerce illégal.

#### 18.102 (Rev. CoP19)

Les Parties sur les territoires desquelles se trouvent des établissements détenant en captivité des grands félins d'Asie visés par la décision 18.108 (Rev. CoP19), paragraphe a) sont invitées à accueillir une mission du Secrétariat pour la visite de ces établissements.

#### 18.103 (Rev. CoP19)

Toutes les Parties qui procèdent à des saisies de peaux de tigres sont encouragées à prendre note de l'information sur les États de l'aire de répartition du tigre qui ont des bases de données d'identification photographique des tigres et la capacité d'identifier les tigres à partir de photographies de peaux de tigres, comme décrit au paragraphe 14 du document [SC70 Doc. 42.1](#) et à partager les images conformément à la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19), Conservation et commerce du tigre et des autres grands félins d'Asie de l'Annexe I, paragraphe 1 I) dans les 90 jours suivant les saisies.

#### 18.105

Les Parties, en particulier celles qui sont mentionnées dans la section 3.1.5 de l'annexe 4 du document CoP18 Doc. 71.1, sont encouragées à tenir sérieusement compte des préoccupations concernant le commerce illégal des

*parties et produits de léopards décrites dans l'annexe 4 du document CoP18 Doc. 71.1 et à prendre des mesures pour y remédier.*

**18.106**

*Les États de consommation de spécimens de tigres et autres espèces de grands félin d'Asie sont priés de prendre des mesures pour mettre fin à la demande de parties et produits illégaux de tigres et autres espèces de grands félin en collaborant avec les spécialistes compétents tels que des experts de la modification du comportement des consommateurs, du marketing social et de la communication pour mener des initiatives visant le changement des comportements afin de s'assurer que les initiatives reposent sur des preuves solides, soient dûment référencées et prévoient un suivi et une évaluation rigoureux, y compris les mesures appropriées pour évaluer l'efficacité ; et en adoptant et appliquant les mesures législatives et réglementaires appropriées pour dissuader les consommateurs d'acheter des produits illégaux de grands félin.*

**18.107 (Rev. CoP19)**

*Les Parties sont invitées à rendre compte au Secrétariat des progrès d'application des décisions 14.69, 19.109, 18.100, 18.101, 18.102 (Rev. CoP19), 18.103 (Rev. CoP19), 18.105 et 18.106 suffisamment à l'avance pour permettre au Secrétariat de préparer son rapport au Comité permanent et à la Conférence des Parties, selon les conditions prévues au paragraphe 2 a) de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19).*

**À l'adresse du Secrétariat**

**18.108 (Rev. CoP 19)**

*Le Secrétariat:*

- a) *sous réserve d'un financement externe, se rend avant la 77e session du Comité permanent en mission auprès des Parties identifiées dans le document SC70 Doc. 51 et sur les territoires desquels se trouvent des établissements susceptibles de détenir des grands félin d'Asie, dans le but de mieux comprendre le fonctionnement et les activités de ces établissements ; et*
- b) *fait rapport au Comité permanent, à sa 77e session sur l'application de la décision 18.108 (Rev. CoP19), paragraphe a) et sur les progrès des missions concernées et formule des recommandations pour examen par le Comité permanent.*

**À l'adresse du Comité permanent**

**18.109 (Rev CoP19)**

*Le Comité permanent, à ses 77e et 78e sessions, examine le rapport et les recommandations du Secrétariat sur la mise en œuvre des décisions 19.109, 18.100, 18.101, 18.102 (Rev. CoP19), 18.103 (Rev. CoP19), 18.105, 18.106, 18.107 (Rev. CoP19) et 18.108 (Rev. CoP19) et détermine si des mesures limitées dans le temps et spécifiques à certains pays sont nécessaires pour renforcer l'application de la Convention, de la décision 14.69 et du paragraphe 1 h) de la résolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19).*

**À l'adresse des Parties, en particulier des États de l'aire de répartition des grands félin d'Asie de l'Annexe I**

**14.69**

*Les Parties ayant des établissements d'élevage intensif de tigres à échelle commerciale prennent des mesures pour limiter la population en captivité à un niveau ne faisant que soutenir la conservation des tigres dans la nature ; les tigres ne devraient pas être élevés pour leurs parties et produits.*

## PARTIES' RESPONSES TO NOTIFICATION NO. 2023/091 ON ASIAN BIG CATS (FELIDAE SPP.)

**Cambodia****Status of Asian big cats (*Felidae spp.*) in Cambodia****1. Current Status**

Asian big cats (*Felidae spp.*) include Tiger (*Panthera tigris*), Leopard (*Panthera pardus*), and Clouded Leopard (*Neofelis nebulosa*) in Cambodia. All these three species used to be abundant in Cambodia in the past. Tigers have not been recorded in Cambodia since 2007. The last tiger of Cambodia was captured on camera trap in 2007.

Currently dozens of Clouded Leopard and few Leopards have been estimated to occur in the three remaining regions, Cardamom Mountain, Northern, and Northeastern forested areas of Cambodia. The Cardamom Rainforest Landscape (CRL) is a 17,000 km<sup>2</sup> protected landscape in southwestern Cambodia. Despite the conservation value of the landscape there is little recent published information on the status and conservation significance of the ground-dwelling mammal populations. A report on seven camera trap studies conducted in five protected areas across the landscape between 2012 and 2016 with 255 trap-stations and >30,000 trap-nights. At least 30 species of medium to large ground-dwelling mammals were detected including one species of clouded leopard *Neofelis nebulosa*.

Populations of these three species in the landscape, though below ecological carrying capacity, are regionally significant. Any *Panthera* cats, were not detected confirming that tigers *P. tigris* and leopards *P. pardus* are likely to have been extirpated.

The Eastern Plains Landscape of Cambodia contains the largest extent of deciduous dipterocarp forest remaining in Indochina. Camera-trapped extensively (>220 locations; >18,500 camera-trap nights) between 2008 and 2012, leopard *Panthera pardus* (391 encounters) and mainland clouded leopard *Neofelis nebulosa* (three encounters), were photographed. Leopard cats were encountered equally frequently across forest types (deciduous dipterocarp forest and mixed deciduous/semi-evergreen forest).

In Cambodia, the Indochinese leopard has declined dramatically, and now occurs only in 8% of its historical range in the country (Gray & Prum, 2012). The only potentially viable population remaining in the country occurs in the Eastern Plains Landscape (EPL), a large protected-area complex covering greater than 10 000 km<sup>2</sup> in eastern Cambodia (Rostro-Garcia et al., 2018). In 2009, the leopard density within one protected area of the EPL, Srepok Wildlife Sanctuary (SWS), was estimated to be 3.6 leopard/100 km<sup>2</sup> (Gray & Prum, 2012).

Survey of two protected areas within Cambodia's Eastern Plains Landscape and an aggregation of data from seven camera trap surveys from 2009-2019 found that the leopard population declined by 82% over 11 years, with data suggesting 42% of the population was lost each year. An additional survey in 2021 failed to detect leopard.

## **2. Law enforcement**

The illegal wildlife trade is one of the biggest threats to wildlife globally. Cambodia is a source of transit country. From 2022 to 2023, the government of Cambodia confiscated tiger specimens from illegal trade in 2 cases with a total of 144 specimens of skins, beard and 5.5Kg of tiger's bone.

## **3. Threats to Asian big cats**

Threats to the three species of big cats are:

- Widespread poaching in all the three Cambodian regions. Traps are the main tools of poaching of Leopards and Clouded Leopards;
- Habitat loss: 1) Lost of forest areas due to deforestation; 2) human disturbance. Human activities, for poaching of other wildlife species.
- Population declines due to poaching, habitat loss, and fragmentation, as well as additional human pressure.
- Big cat populations are being challenged worldwide, as pressures such as climate change, human population growth, and lack of prey abundance impact big cats, their species will continue to be threatened and persecuted.

## **4. Conservation**

Tiger Action Plan was established in 2004 (FA, 2004), but its implementation has been slow due to, government busiest agenda, and the changes in Protection Responsibilities of the government responsible ministries-Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries (MAFF) and Ministry of Environment (MoE). The Cambodia Tiger Action Plan (CTAP) 2011-2022 was approved by the Royal Government of Cambodia in March 2016. The CTAP is a species management plan which reflects Cambodia's commitment to the TX2 global goal to double tigers by the year 2022.

Patrolling and law enforcement have been conducted to combat wildlife poaching and habitats in protected areas in the Cardamom Mountains, Eastern Plains of Cambodia, and Prey Long Wildlife Sanctuary. Rangers have been equipped with necessary materials and vehicles with substantial training which has been supported by Wildlife Alliance, and WWF. Conservation of infrastructure has been provided to increase effective protection, suppression and prevention of poaching of cat species, destruction of habitats.

"The 1st stage of Zero-Snaring Campaign has remarkably been successfully implemented in 6 provinces, namely, Kratie, Steung Treng, Ratanakiri, Mondulkiri, Preah Vihear, and Kompong Thom. And the 2nd stage of Zero-Snaring Campaign will be executed in another 6 provinces, namely, Kompong Speu, Pursat, Koh Kong, Pailin, Battambang and Siem Reap. The action of stopping the snaring in the protected areas located in provinces of the 1st stage of Zero-Snaring Campaign still keep going on simultaneously as in the provinces of the 2nd stage of the Campaign." Zero-Snaring Campaign phase 1 and its provincial rallies covering Pursat, Kampong Speu, Koh Kong, Siem Reap and Battambang, Pailin provinces, in partnerships with WWF, USAID, Wildlife Alliance, Wild Earth Allies, Conservation International, Angkor Centre for Conservation of Biodiversity, Maddox Jolie-Pitt Foundation, Wildlife Conservation Society, NatureLife Cambodia, Fauna and Flora International, and RECOFTC Cambodia.

The results of the campaigns indicate that more than 35,000 snares were removed in 2022 across Cambodia's protected areas, suggesting a decrease of nearly 44% compared to 61,611 snares removed in 2021. In parallel, 52 restaurants in six provinces located northeastern Cambodia proclaimed their

commitment to not serving wild meat in their restaurant menus.

The number one priority is to reduce threats to tigers, including those which wiped them out in Cambodia. Wildlife Alliance has supported the operation of 2 new ranger stations since 2020, in addition to its other 9 operational stations throughout the Cardamoms. These ranger teams have removed over 300,000 snares to date.

Snare removal is one of the important programs that can reduce threats to all kind of wildlife especially key wildlife species. In Keo Seima Wildlife Sanctuary program was established to remove snares since 2020. Training on snare search and removal to project officers and rangers has been provided for two years. Thousands of snares with different types were removed. In July 2023 alone, 452 snares with different type have been removed.

More than one million hectares of wildlife corridors has been established for wildlife and biodiversity conservation and to form a cluster of protected areas for the wide-ranging species of wildlife which include elephants. In August 2023, the Government of Cambodia integrated a number of wildlife corridors into protected areas. In this regard, habitats of wildlife including elephants have been expanded to promote conservation of wide-ranging species of wildlife.

## 5. Reintroduction

Species Reintroduction is one of governmental programs -Tiger Re-introduction. A pair of tigers (male and female) was brought into the Cardamom Mountain, Southwestern Cambodia, by the Government of Cambodia, MoE, with the technical and financial supports from Wildlife Alliance in 2022. The program was coordinated and facilitated by the Phnom Tamao Wildlife Rescue Center of Cambodia. Large carnivores have extensive spatial requirements, with ranges that often span geopolitical borders.

Tiger prey within the Cardamom Rainforest Landscape includes sambar deer, wild pigs, red muntjac and pig-tailed macaque. Their numbers are increasing across the landscape and the combined density of these species in the core zone of the Southern Cardamom National Park is estimated at approximately 7 individuals per km<sup>2</sup>.

## References

Lie, V. 2005. Status of Tiger in Cambodia (Mr. Yar Nguon - Cambodia Countrywide Tiger trapper). Unpublished report, WWF Cambodia.

Thomas N.E. GRAY et al. (2017) Status and conservation significance of ground-dwelling mammals in the Cardamom Rainforest Landscape, southwestern, 38-48

Phan Channa et al. (2010) Recent camera trap records of globally threatened species from the Eastern Plains Landscape, Mondulkiri

<https://www.wildlifealliance.org/wildlife-police/>

<https://news.mongabay.com/2023/05/study-snares-claim-another-local-extinction-as-cambodia-loses-its-leopards/>

<https://www.wildlifealliance.org/tigers-cambodia/>

<https://panthera.org/newsroom/panthera-study-finds-indochinese-leopard-functionally-extinct-cambodia-signaling-loss>

Gray,T.N.E.,&Prum,S.(2012).Leoparddensityinpost-conflictlandscape,Cambodia: Evidence from spatially explicit capture-recapture. Journalof WildlifeManagement, 76(1), 163-

169.<https://doi.org/10.1002/jwmg.230>

McMillan,M.(2018).ThreatstoBigCatsinSoutheastAsia.Unpublished,1-36.

## **China**

### **Report on the Implementation of Resolution Conf.12.5 (Rev. CoP19) on Conservation of and Trade in Tigers and Other Appendix I Asian Big Cat Species**

The Wildlife Protection Law and other laws and regulations of the P.R.China strictly control wild animals and their products, including tigers and other Asian big cats, and impose harsh penalties for related illegal activities. On December 30, 2022, China revised its Wildlife Protection Law to further strengthen cooperation among various law enforcement departments and increase penalties for illegal activities. In particular, China has taken stricter measures to control tigers and their products than CITES. As early as 1993, China banned the use of tiger bones for medicinal purposes. Since 2018, it has further tightened its control measures and completely banned the sale, purchase, delivery, carrying, transportation, import and export of tigers and their products. Currently, there are no commercial breeding facilities for tigers in China.

China continues to promote the development of a nature reserve system with national parks as the main component. Five national parks and tens of thousands of nature reserves have been established, with a total area of more than 170 million hectares, accounting for 18% of the country's land area. The Chinese government has further strengthened patrols and guards, promoted the renovation and restoration of wildlife habitats, creating a favorable environment for wildlife. In particular, the Northeast Tiger and Leopard National Park and Sanjiangyuan National Park have been established, and the populations of big cats such as tigers, leopards, and snow leopards have grown steadily.

The Chinese government has established the Joint Inter-Ministerial Conference on Combating Illegal Trade in Wildlife attended by 27 ministries and the Inter-Departmental Coordination Group on CITES Law enforcement attended by 9 ministries. These participants have jointly carried out a series of enforcement operations including "Operation Breeze", "Operation Net Shield" and special operations of "Import Control at the Border", to fight against the whole chain of wildlife resource destruction and illegal trade in wildlife and their products such as tigers at the national level. The Chinese government prioritizes big cats such as tigers, leopards and snow leopards, and holds regular meetings to review the work progress, analyze the situation, and determine the key points for the next step. Key areas of work include revising laws and regulations, carrying out special law enforcement operations, developing publicity and education, promoting international cooperation, etc., covering all aspects, including field patrols and guarding, artificial breeding, trade, transportation, import and export, and the use of wild animals and their products.

China organizes a large number of public awareness campaigns every year, and holds theme-based campaigns during special environmental awareness programs such as World Wildlife Day and Wildlife Protection Month, to raise public awareness of wildlife protection and rejection of illegal trade.

China actively promotes international exchanges and cooperation. China actively participates in the Global Tiger Forum, the Asian Tiger Conservation Ministerial Conference, and the Steering Committee Meeting of the Global Snow Leopard and Ecosystem Conservation Project to strengthen communication with range countries and promote cross-border conservation actions. China leads or participates in international joint law enforcement actions such as the "Thunder" series operation, and promotes the whole chain of source, transit, and destination countries to combat illegal trade in wildlife and their products. China also organizes workshops for relevant developing countries every year to strengthen communication on wildlife conservation management in various countries.



डॉ. एस. पी. यादव  
Dr. S. P. Yadav



अतिं वन महानिदेशक (व्याघ्र परियोजना)  
भारत सरकार  
पर्यावरण, वन एवं जलवायु परिवर्तन मंत्रालय  
ADDL. DGF (PROJECT TIGER)  
GOVERNMENT OF INDIA  
MINISTRY OF ENVIRONMENT, FOREST AND CLIMATE CHANGE  
& CITES Management Authority- India  
Tel: +91 11 20819180

DO No. WL-4/65/2023-WL

Dated: 10<sup>th</sup> August, 2023

Sub: CITES Notification No. 2023/091 - Asian big cats (Felidae spp.)

Dear Mr Higney,

Please refer to the CITES Notification No. 2023/091, regarding Resolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) on Conservation of and trade in tigers and other Appendix I Asian big cat species.

2. Big cats have a special place in India, since time immemorial. Tigers, Lions, etc. have been associated with legend and folklore. Conservation of these cats has been taken up in India since long. Tiger (*Panthera tigris*) has been designated as the National animal of India. The big cats found in India, viz., Tiger, Asiatic Lion, Leopard, Snow Leopard and even Cheetah have been listed in the Schedule-I of the Wild Life (Protection) Act, 1972 thereby according them highest degree of protection from hunting and illegal trade of its parts and products.

3. Presently, India has a network of more than 900 Protected Areas and amongst these 53 have been declared as Tiger Reserves, covering an area of core / critical tiger habitat (41499.37 sq. km.), and the buffer / peripheral area (34297.46 sq.km.).

4. On the occasion of the 50<sup>th</sup> year of successful implementation of the 'Project Tiger', Hon'ble Prime Minister of India had released the 5<sup>th</sup> cycle of All India Tiger Estimation, 2022, report, which indicated a minimum tiger population estimate of 3167 tigers, with an upper limit of the tiger population estimated to be 3925 and the average number is 3682 tigers, reflecting a commendable annual growth rate of 6.1% per annum.

5. Also, Hon'ble Prime Minister had also announced the creation of the International Big Cat Alliance (IBCA) for conservation of seven big cats namely Tiger, Lion, Leopard, Snow Leopard, Cheetah, Jaguar and Puma harbouring our planet.

6. We wish to bring to the notice of the CITES Secretariat and the Standing Committee, some of the milestone initiatives taken by the Government of India for conservation and protection of tiger and other wild animals. Please find enclosed a brief on the initiatives as **Annexure** to this letter.

7. We would like to reiterate our support to the CITES Secretariat for control of illegal trade in big cats.

~ ~ ~ ~ ~

**Annexure**

**Milestone initiatives taken by the Government of India for conservation and protection of tiger and other wild animals**

1. Amendment of the Wild Life (Protection) Act, 1972 in 2006 provided an enabling provisions for constituting the National Tiger Conservation Authority under section 38 IV B and the Tiger and Other Endangered Species Crime Control Bureau under section 38 IV C.
2. Strengthening of antipoaching activities, including special strategy for monsoon patrolling, by providing funding support to tiger reserve for deployment of antipoaching squads involving ex-army personnel or home guards, apart from workforce comprising of local people, in addition to strengthening of communication and wireless facilities.
3. A scientific methodology for estimating tiger (including co-predators, prey animals and assessment of habitat status) has been evolved and mainstreamed. The findings of this estimation and assessment are bench marks for future tiger conservation strategy.
4. As per the 5th cycle of All India Tiger Estimation 2022 summary report released on Commemoration of 50 years of Project Tiger' event by Hon'ble Prime Minister of India in Mysuru, Karnataka on 9th April 2023. India has a minimum of 3167 tigers, which is the population estimate from the camera-trapped area. Now, further analysis of data, done by the Wildlife Institute of India, from both camera-trapped and non-camera-trapped tiger presence areas, the upper limit of the tiger population is estimated to be 3925 and the average number is 3682 tigers, reflecting a commendable annual growth rate of 6.1% per annum.
5. India has a bilateral understanding with Nepal on controlling trans-boundary illegal trade in wildlife and conservation, apart from a protocol on tiger conservation with China.
6. A protocol has been signed in September, 2011 with Bangladesh for conservation of the Royal Bengal Tiger of the Sunderban. The bilateral meeting on Transboundary Conservation of Tigers in Sundarban Landscape of India and Bangladesh was held at Kolkata on 14th February 2023.
7. A sub-group on tiger and leopard conservation has been constituted for cooperation with the Russian Federation. A tripartite MOU between the National Tiger Conservation Authority, Wildlife Institute of India and A.N. Severstov Institute of Ecology & Evaluation was signed for cooperation in scientific research on tigers.

8. India is the founder member of the Global Tiger Forum (an intergovernmental organization) of Tiger Range Countries for addressing international issues related to tiger conservation.
9. An MoU signed with Myanmar for Cooperation on Combating Timber Trafficking, and Conservation of Tigers and other Wildlife.
10. Steps have been taken for modernizing the infrastructure and field protection, besides launching 'Monitoring system for Tigers' Intensive Protection and Ecological Status

(MSTriPES)' for effective field patrolling and monitoring. The MSTriPES application has been made android based with three distinct modules, viz. patrol, ecological and conflict.

11. Standard Operating Procedures (SOPs) have been issued in 9 thematic areas as below:
  - a. for dealing with tiger death.
  - b. to deal with emergency arising due to straying of tigers in human dominated landscape.
  - c. for disposing the tiger/leopard carcass/body.
  - d. to deal with orphaned / abandoned tiger cubs and old / injured tigers in the wild.
  - e. to deal with tiger depredation on livestock.
  - f. for Interstate Co-ordination amongst tiger reserves that share boundary.
  - g. for active management towards rehabilitation of tigers from source areas at landscape level.
  - h. to deal with stray/feral dogs in tiger reserves.
  - i. to deal with the Tiger re-introduction and supplementation in wild.
12. Phase-IV tiger reserve level, continuous monitoring of tigers using camera traps and building up data on photo captures of individual tigers, has been institutionalized. A national repository of camera trap photo IDs of individual tigers has been created.
13. National Tiger Conservation Authority and Wildlife Crime Control Bureau have established an online tiger / wildlife crime tracking / reporting system in tiger reserves.
14. Bilateral agreement signed, between India and Cambodia for assessing the field situation and the capacity building requirements for tiger reintroduction initiative in Cambodia. Subsequently, a MoU signed with Cambodia regarding "Cooperation in biodiversity conservation and sustainable wildlife management recovery strategy of tiger and its habitat".
15. Scientific co-operation agreement in the field of camera trap data management with Russia. The NTCA and WII will provide technical assistance to LLNP to use CaTRAT (Camera Trap Data Repository and Analysis Tool). The tool was developed through joint collaborative efforts of NTCA, WII and IIIT.

**Israel**

**Israel Response to Notification No. 2023/091 on Asian Big Cats**

1. The CITES Checklist of species show Israel as a range state for 2 species of big cats, cheetah (*Acinonyx jubatus*) and leopard (*Panthera pardus*). However, this is not correct as both these species are considered as locally extinct in Israel, since there have been no reliable observational records in many years. There are currently no plans to reintroduce these species to the wild.
2. Israel has 4 other species of wild Felidae. All wild Felidae are fully protected by Israeli law.
3. There are no commercial operations in Israel that keep wild species of Felidae (including all big cats), and there is no trade in live wild Felidae or in any of their parts and derivatives.
4. There are a few non-commercial zoos that keep tigers, caracals, lions and other species of wild Felidae for educational purposes, but these are very closely monitored by our agency and there is no trade in live specimens or in any parts and derivatives.

## Slovakia

In relation to the Notification No. 2023/090 from 21th July 2023, published by the CITES Secretariat, we are sending following information (valid for the period June 2020 – August 2023) to relevant resolution and decisions.

1. Implementation of Resolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) Conservation of and trade in tigers and other Appendix-I Asian big cat species
  - a) based on the decision of the former minister of Environment, Ministry of the Environment of the Slovak Republic as a CITES Management Authority, decided to restrict issuance of export or re-export permits for specimens of the genus *Panthera*, *Neofelis*, *Lynx*, *Acinonyx* and *Puma* and granting intra EU certificates for Annex A species of mentioned genuses. Adoption of mentioned restriction does not apply to exports and intra EU trade transactions for the exceptional purposes of protection and conservation of the species mentioned (e.g. licensed zoos, subjects involved in rescue programs, detention centres, scientific or law enforcement purposes). Decision is in force from 1<sup>st</sup> December 2020;
  - b) decision mentioned above finally resulted in adoption of a legislative ban on the possession of mentioned species of felines on the territory of the Slovak Republic with exceptions for the purpose of species protection and keeping specimens acquired before the ban entered into force. This ban was adopted in the national CITES legislation (Act No 15/2005 Coll. on the protection of species of wild fauna and flora by regulating trade therein and on the amendment to certain acts and relevant Decree No 110/2005) and entered into force on 1<sup>st</sup> March 2022;
  - c) legislative obligations related to the record keeping, all changes notifications, marking, disposal of dead specimens (as reported in previous report) are still valid;
  - d) from 1<sup>st</sup> March 2022, stricter legislative measure was adopted also in relation to the disposal of selected dead specimens of selected above mentioned *Felidae* species. In case that the specimen died and holder decided to keep processed skin or whole stuffed body with unique pattern, he is obliged to make prescribed photo-documentation as part of records of the treatment of the dead specimen. This measure was adopted with the aim of enforcement improvement;
  - e) at the EU level, Guidance document on the export, re-export and intra-EU trade of captive-born and bred live tigers and their parts and derivatives was adopted in April 2023 [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC\\_2023\\_135\\_R\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AJOC_2023_135_R_0001);
  - f) enforcement inspections of facilities/persons holding live or dead *Felidae* species led by the Slovak environmental Inspectorate (SEI) continued also in June 2020 – August 2023. Administrative offences were detected in 8 cases (*Panthera leo*, *Panthera pardus*, *Panthera tigris*). Fines were imposed in amount of 2550 Euro. During inspections in 2020 – 2023, samples (13) of tiger hairs from 13 tigers (live and dead specimens) were taken for the purposes of the TIGRIS ID project in Czech Republic. We also continue in collecting and storing samples from mentioned tigers for our national purposes in National ZOO Bojnice.
  - g) In March 2023, Slovak importer was sentenced to 2000 Euro fine (or 6 months imprisonment unconditionally) for illegal import of tiger trophy from South Africa. The trophy was used for commercial purposes and was confiscated.

## 2. Implementation of relevant Decisions

- a) Decision 19.109 b)

Based on good cooperation between Slovakia and Czech Republic, in 2020 - 2023 SEI shared samples taken from 13 tigers from Slovakia (9 from live and 4 from dead specimens) for the purposes of the genetic research project TIGRIS ID. SEI plans to contribute with the samples also in the future, especially from died specimens.

## **South Africa**

### **REPORT ON ASIAN BIG CATS: SOUTH AFRICA**

I refer to Notification 2023/091 dated 21 July 2023 with regard to the above. Please find below feedback from the Department of Forestry, Fisheries and the Environment (DFFE).

#### Implementation of Resolution Conference 12.5 (Rev CoP19) on the Conservation of and trade on tigers and other Appendix I Asian big cats

Please note that the national CITES Regulations published under the National Environmental Management: Biodiversity Act (NEMBA) requires the following:

- All persons wishing to internationally trade specimens of any species listed in Appendix I must be registered with the provincial Management Authority.
- All persons wishing to produce captive bred animals for commercial international trade purposes of any species listed in Appendix I must be registered with the provincial Management Authority and where required with the CITES Secretariat in the case of captive bred animals.
- All persons registered with the provincial Management Authority for captive breeding of animals must keep records of their parental stock and of captive bred offspring for future trading purposes. Records of any transactions must be kept for a period of five years. The Management Authority may inspect the premises and records of persons registered with the Management Authority at any time.
- Specimens of animal species listed in Appendix I that have been bred in captivity may not be traded unless they originate from a breeding operation registered by the provincial Management Authority and have been individually and permanently marked in a manner so as to render alteration or modification by unauthorized persons as difficult as possible.
- The markings on or tagging of specimens must be done in accordance with the relevant Resolutions adopted by the Conference of Parties as amended from time to time.

South Africa thus have adequate legislation to implement CITES and if illegal international trade in Asian big cats is detected or it is in any way suspected that the confiscated specimens were destined for international trade, we will investigate the case. We are vigilant in addressing illegal trade in Asian big cat specimens if it is destined for international trade. We have innovative enforcement methods in place, including anti-money laundering approaches, forensic analytical techniques and intelligence-led enforcement. We have good working relationships with enforcement authorities in some of the consumer countries, and regularly liaise with officials in these countries on illegal activities involving CITES listed specimens. Tigers are not currently regulated under national legislation, but rather in terms of provincial legislation in some of the nine provinces. This means that a person is allowed to possess / keep a tiger without a permit in some of our provinces.

#### Decision 14.95

Although South Africa has intensive tiger breeding operations on a commercial scale, most of these tigers are exported as live animals to zoos, safari parks and exhibition facilities and the animals are thus imported into those countries for non-commercial purposes. Tigers are thus not specifically bred for trade in their parts and derivatives. During the last few years very few tiger products have been confiscated by authorities and the DFFE believes that first responders, including Customs and Police officials, receive adequate training to be aware of and ensure they are on the lookout for illegal wildlife products. Regular joint compliance and operations take place within the country and at ports to address the illegal trade in wildlife. When we receive information of alleged illegal trade in tigers or tiger parts and derivatives, we investigate these cases. However, to date, there have not been any major cases or convictions for the illegal trade in tigers.

#### Decision 19.109

South Africa will share samples of Asian big cat specimens from living animals, seized animals or products that could contain DNA of Asian big cats with genetic research projects focusing on the development of techniques to address illegal trade in Asian big cat specimens when these become available.

#### Decision 18.100

In terms of the CITES Illegal Trade reports from 2016 to 2021, the DFFE has had very few seizures within South Africa of Asian big cat parts and derivatives. We have not heard of nor seen seizures or cases involving big cat parts/ derivatives in other countries originating from South Africa apart from one incident reported by China where a person was caught with 8kg of tiger bone allegedly imported from South Africa. Whilst there might have been a few cases over the years, it is not possible to conclude, based on the information available, that the demand for tigers has led to large scale illegal trade from South African. According to Annex 4 to document CoP18 Doc. 71.1, lion parts and derivatives from South Africa has been found in consumer countries but most of these are likely to have emanated from the legal trade in lion bones from South Africa as mentioned in the report.

#### Decision 18.101

As far as the DFFE knows there are no tourist markets that are contributing to illegal cross border trade involving Asian big cat specimens, but if we become aware of such markets, we will strengthen our law enforcement cooperation with neighbouring Parties to target such illegal trade.

#### Decision 18.102 (Rev. CoP19)

South Africa hosted a mission from the Secretariat in May 2023 to visit four identified facilities that keep and breed Asian big cats in captivity. We are awaiting the report of the mission.

#### Decision 18.103 (Rev. CoP19)

South Africa took note of the information on tiger range States which have photographic identification databases for tigers, and the capacity to identify tigers from photographs of tiger skins, as presented in paragraph 14 in document SC70 Doc. 42.1, and will share images in accordance with Resolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) on *Conservation of and trade in tigers and other Appendix-I Asian big cat species*, paragraph 1 l) within 90 days of a seizure of tiger skins.

#### Decision 18.105

South Africa took note of the information in section 3.1.5 of Annex 4 to document CoP18 Doc. 71.1.

#### Decision 18.106

South Africa is not a consumer State of specimens from tiger and other Asian big cat species. However, they may be people living in South Africa that consume specimens from tiger, although we have not detected that this is the case in South Africa to date.

#### Decision 18.107 (Rev. CoP19)

South Africa responded to the invitation of this Decision by sending this letter to the Secretariat.

## **Thailand**

### **Thailand's response to Notification 2023/091 - Asian big cats (Felidae spp.)**

In Notification No. 2023/091, the CITES Secretariat requests Parties to submit information on implementation of Resolution Conf. 12.5 (Rev) and Decisions in related to Asian Big cats (Felidae).

#### **1. Legal measures**

Three species of the Asian big cats: Tiger (*Panteratigris*), Leopard (*Panthera pardus*), and Clouded leopard (*Neofelisnebulosa*), are protected species under the Wild Animal Reservation and Protection Act (WARPA). Private possession of protected species is not allowed, excluding pre-WARPA specimens. These big cats are not protected species permitted for captive breeding, as such, breeding is comprehensively conducted in non-commercial manner, for instance, research and zoo purposes.

Significantly improving upon its 2019 efforts, WARPA has escalated the penalties for violations. Notably, it has increased the maximum imprisonment term from 4 to 10 years and elevated the maximum fine from 40,000 Baht (approximately USD 1,150) to 1,000,000 Baht (approximately USD 29,000) for offenses like illegal poaching, import, export, and domestic trade of any protected species. Failure to comply with these regulations could result in the suspension or revocation of related permits and certificates, including zoo permits. In relation to zoos, the revised provisions aim to fortify regulatory measures to combat illicit wildlife trade within zoo facilities, while also establishing clear guidelines for zoo standards and control measures. The obligation to report any increase or decrease in the possession of wildlife within zoos remains mandatory.

In response to the amendments made to WARPA, there will be a revision of the subordinate laws that govern zoo operations. In the meantime, subordinate laws from WARPA 1992 remains in effect until new regulations are issued under the WARPA 2019. This includes the Ministerial Regulation concerning the application and issuance of permits for establishing and operating private zoos. It provides detailed guidelines pertaining to eligibility, requirements, and the application process for obtaining a zoo permit. Among the requirements for obtaining a permit, there is the inclusion of a plan for wildlife population management that aligns with the zoo's utilization and capacity. This strategic approach will facilitate the regulation of the number of big cats held within zoo facilities. Furthermore, the draft includes provisions that allow for the establishment of species-specific requirements to address specific concerns as they arise. For example, there may be restrictions imposed on tiger populations that are bred within zoos. The draft of this regulation is currently undergoing a public hearing process, as mandated by the Constitution of the Kingdom of Thailand. Necessary amendments will be incorporated before the regulation is officially issued.

In addition to the Ministerial Regulation, Department of National Parks, Wildlife and Plant Conservation (DNP) is currently in the process of drafting a regulation regarding the operation of private zoos and government zoos, aligned with their designated responsibilities. This notification aims to outline comprehensive standards for zoo management, encompassing aspects such as keeping and exhibiting areas, animal care, welfare, safety, public education, and other relevant factors. These upcoming

provisions will offer explicit guidance to officers for monitoring zoo facilities.

The drafting of the subordinate regulations is primarily informed by the recommendations of the CITES big cats mission, in conjunction with the outcomes of a workshop conducted in June 2023. This five-day workshop, funded by GEF-6, brought together DNP field officers from across the country. Its objectives were to strengthen comprehension of legal and administrative measures pertaining to the management of captive tigers, facilitate the exchange of experiences and challenges, and deliberate on strategies for enhancing enforcement and data management.

## **2. Supportive measures for addressing illegal trade of tigers in captivities**

DNP is presently involved in the development of an online database dedicated to captive tigers. This comprehensive database will encompass essential details, including photographs capturing the distinctive stripe patterns, microchip numbers, parental information, and genetic data. This systematic approach is designed to minimize administrative errors, improve data management, and offer a user-friendly platform for relevant users. Zoos will be able to submit online reports for births and deaths. Additionally, officers with responsibilities ranging from genetic analysis to field inspections will have efficient access to and management of essential data. This streamlined system will ensure up-to-date information is available to support monitoring and enforcement efforts.

In 2021, a combination of genetic analysis and stripe-pattern information of tigers led to the revocation of a zoo permit and legal action against the zoo owner for illegal possession of tigers.

Thailand is continuing its efforts to compile genetic data of captive tigers. Genetic analysis of the tigers using Single Nucleotide Polymorphisms (SNPs) is part of the Counter Illegal Wildlife Trade Project (CIWT-GEF6). This collaborative initiative involves partnering with the TRACE-Wildlife Forensic Network. The aim is to establish a comprehensive genetic database that will ultimately facilitate the identification of genetic relationships (parent-offspring and individual identification) among captive tigers within Thailand. This database will also be interconnected with genetic information from neighboring countries' captive tiger populations. Upon completion of this database, it will enable a comparison of genetic data between captive tigers in Thailand and those in neighboring countries.

In addition, Thailand is also engaged in the development of a Microsatellites (Short Tandem Repeats / STRs) genotyping technique. This method is being developed simultaneously with SNP genotyping and employs a reduced number of markers. Notably, it boasts versatility by accommodating various sample types, including fresh tissue, blood, saliva, hair, and even feces. Thailand has already harnessed the Microsatellites technique to analyze genetic data from wild tigers. If this same genotyping approach is employed for both captive and wild tigers, it would streamline the comparison and correlation of genetic relationships (parent-offspring and individual identification) within Thailand's captive and wild tiger populations. Furthermore, this system would facilitate the tracing of the origins of confiscated tigers that may have originated within Thailand. The development of the Microsatellites genotyping technique is receiving support from WWF-Thailand.

Thailand has actively engaged in a close collaborative effort with Lao PDR to combat illegal trade across the shared border. The development of a bilateral agreement between the two nations is underway, with the primary goal of enhancing enforcement cooperation.

### **3. Status of tigers in the wild and protection measures**

The 2022 estimation of the wild tiger population in Thailand is ranging from 148 to 189 individuals. There are four forest complexes have been identified as tiger habitats: Western Forest Complex (WEFCOM), Kaeng Krachan-Kui Buri Forest Complex, Dong Phayayen-Khao Yai Forest Complex, and Hala-Bala-Bang Lang Forest Complex. More than 85% of the wild tiger lives in the WEFCOM, while the Dong Phayen-Khao Yai Forest Complex is home of >10% of the tiger population. The tiger population has significantly increased, particularly within the Western Forest Complex, where there is a notable expansion of the tiger population into other protected areas, with a rise of over 100% from 41 individuals in 2014 to 100 individuals in 2022

Thailand conducts long-term tiger population monitoring programs using camera traps in important tiger habitats. These resulted in a photography database of more than 300 wild tigers have been found in Thailand. Besides research advantages, this database has been used for enforcement by identifying wild tigers and prosecuting poachers.

Under the National Tiger Conservation Action Plan 2022 - 2034, Thailand emphasizes the importance of safeguarding key habitats to prevent threats that could negatively impact tiger survival. This includes capacity buildings to strengthen capabilities of rangers, and implementing comprehensive patrol system, SMART Patrol, to prevent wildlife poaching and forest encroachment. Restoration of tiger populations and prey recovery plans will be implemented in targeted forest complexes. Continuation of data compilation for tiger databases both for the wild tigers and those keeping in captivities also are parts of the Action Plan. Thailand receives funding to support implementation of the Action Plan from Global Environmental Facility Eight Replenishment Period (GEF-8).

### **4. Public educations and demand reductions**

Every July 29<sup>th</sup>, the Department of National Parks, Wildlife and Plant Conservation, in collaboration with conservation agencies and related organizations, organized the World Tiger Day. The annual event has been conducted for educating public about significant role of tiger in ecosystem, and promoting participation and engagement of conservation among general public, government and non-government sectors. In 2023, the event held at Nakhon Sawan under the theme "Move Forward to Sustainable Tigers Conservation," aiming to advance the enduring conservation of tigers.

WildAid, in collaboration with DNP, held a campaign to reduce the demand for wildlife products, ivory and tiger parts, driven by beliefs. The activity involved practical training for Buddhist monks and nuns to raise awareness on wildlife trafficking, laws, and strategies to reduce the demand for wildlife products. This involved producing printing media for Buddhist monks and nuns to use in disseminating information related to laws and penalties, aiming to communicate with the general public.

*Thailand's response to Notification to the Parties No. 2023/051 regarding Asian big cats (Felidae spp.)*

Individual tiger has been identified using microchip and stripe pattern (Extract Compare., Lex Hiby, Phil Lovell, Narendra Patil, N. Samba Kumar, Arjun M. Gopalaswamy and K. UllasKaranth Published:11 March 2009, <https://doi.org/10.1098/rsbl.2009.0028>), DNA test has been applied for individuals if indoubt, and prosecution microsatellite technique has been used for proofing parental relationship for previous prosecutions.

## **United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (UK)**

### **UK response to Notification 2023/091**

The UK has in place comprehensive legislation and has established management and enforcement authorities that fully support the implementation of CITES Resolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) on Conservation of and trade in tigers and other Appendix-I Asian big cat species and CoP19 Decisions related to Asian big cats.

#### **Funding**

The UK's [Illegal Wildlife Trade Challenge Fund](#) has granted funding for a significant number of projects committed to tackling illegal wildlife trade in big cats. There are a number of ongoing projects aimed at protecting species including tigers and panthers, which are working to reduce threats to wild species and reduce the demand for illegal trade.

The UK also continues to provide funding to support relevant activities of ICCWC which have included promoting law enforcement networking and regional cooperation, strengthening prosecutorial and judicial networks and tackling wildlife crime linked to the internet.

The UK also continues its membership and support for the Global Tiger Forum.

The UK continued to provide additional funding to the CITES Secretariat to support the implementation of relevant CITES Decisions.

#### **Enforcement**

The UK Border Force continues to make seizures of big cats and or big cat derived products which in 2021 included pendants, skins, rugs, coats, and live animals. The UK continues to fund and to report its seizure data to the EU TWIX to help facilitate and coordinate European enforcement activity and submits annual illegal trade reports to the CITES Secretariat.

**United States of America**



**United States Department of the Interior**

FISH AND WILDLIFE SERVICE  
International Affairs  
5275 Leesburg Pike, MS: IA  
Falls Church, VA 22041-3803



IN REPLY REFER TO:  
FWS/DMA/MA 5-09 e.

August 18, 2023

CITES Secretariat  
International Environment House  
11 Chemin des Anémones  
CH-1219 Châtelaine, Geneva  
Switzerland

*VIA EMAIL:* info@cites.org, maroun.abi-chahine@un.org

Dear Colleagues:

Enclosed please find the U.S. response to Notification to the Parties No. 2023/091 – Asian big cats (*Felidae spp.*), which includes information on U.S. efforts to comply with the provisions of Resolution Conf. 12.5 (Rev. CoP19) on *Conservation of and trade in tigers and other Appendix-I Asian big cat species*. The information we have enclosed includes a summary of the provisions of the Big Cat Public Safety Act (enacted December 2022); information on financial and technical assistance in support of the conservation of Asian big cats; and information from the National Fish and Wildlife Forensic Laboratory on forensic analytical techniques specific to Asian big cats. Please let me know if you have any questions regarding the enclosed information and our apologies for the late response.

**United States – Refusals of Asian big cat specimens (2018-present)**  
**Source: U.S. Fish and Wildlife Service, Office of Law Enforcement**

Genus	Species	Generic Name	Wildlf Desc	Qty	Unit	Ctry Org	Ctry IE	Purp	Src	Act	Ship Date	I E
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	2,220	NO	VN	VN	P	U	R	8/15/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	12	NO	VN	VN	P	W	R	8/17/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	5	NO	XX	CN	P	U	R	8/15/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	42	NO	VN	VN	P	U	R	9/21/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	4	NO	VN	VN	P	W	R	9/26/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	60	NO	CN	CN	P	X	R	9/27/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	SKP	1	NO	XX	VN	P	W	R	9/27/2018	E
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	10	NO	XX	VN	P	U	R	10/17/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1	KG	XX	VN	T	W	R	10/20/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	36	NO	TH	TH	P	U	R	12/13/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	IN	IN	P	U	R	12/20/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	12/28/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	VN	VN	P	W	R	12/28/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	XX	VN	T	W	R	11/8/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	XX	VN	T	W	R	11/8/2018	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	VN	VN	P	U	R	1/28/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BON	1	NO	TH	TH	P	W	R	1/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	70	NO	VN	VN	P	W	R	2/4/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	GAR	1	NO	GB	G2	P	O	R	1/15/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	19	NO	XX	VN	P	U	R	2/12/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	XX	VN	P	W	R	2/15/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	U	R	2/13/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	277	GM	TH	TH	P	U	R	2/15/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	U	R	2/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	627	GM	TH	TH	P	U	R	2/21/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	12	NO	TH	TH	P	U	R	3/4/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	12	NO	TH	TH	P	U	R	3/4/2019	I

PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SHO	2	NO	SD	SD	P	W	R	3/14/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	VN	VN	P	U	R	3/7/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	45	GM	VN	VN	P	U	R	3/18/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	24	NO	XX	US	P	U	R	3/21/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	JWL	2	NO	XX	IN	P	U	R	3/31/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	2	NO	VN	VN	P	W	R	4/11/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	15	NO	XX	HK	P	U	R	4/22/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	30	NO	XX	US	P	U	R	4/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	GEN	1	NO	MX	MX	T	W	R	4/7/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	115	NO	XX	KH	T	U	R	5/1/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	200	NO	XX	CN	P	W	R	5/2/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1,080	NO	XX	KH	P	W	R	4/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1	NO	XX	CN	P	U	R	3/18/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	4	NO	XX	VN	P	U	R	5/1/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	3	NO	XX	CN	P	U	R	1/9/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	TRO	1	NO	ZM	ZM	H	W	R	5/6/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	6/10/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	VN	VN	P	W	R	6/11/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	VN	VN	P	U	R	6/11/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	6/26/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKP	1	NO	PE	PE	P	W	R	7/9/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	7/5/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	10	NO	XX	SG	P	U	R	7/19/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	KH	KH	P	W	R	7/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	6	NO	XX	VN	T	U	R	8/6/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1	NO	XX	KH	P	U	R	8/6/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	3	NO	XX	HK	T	U	R	7/26/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	160	NO	XX	VN	T	U	R	8/28/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	20	NO	HK	HK	P	W	R	8/19/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	9/5/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	U	R	9/3/2019	I

PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	13	NO	ID	ID	P	U	R	9/1/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	40	NO	XX	CN	T	W	R	7/31/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	30	NO	XX	VN	P	U	R	8/25/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	3	NO	XX	CN	P	U	R	9/29/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	HAI	277	NO	BD	BD	S	W	R	3/12/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	3	NO	XX	VN	P	U	R	11/15/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	120	NO	XX	CN	T	U	R	8/28/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	10	NO	XX	KH	P	U	R	12/31/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	W	R	12/28/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	XX	NG	P	W	R	12/26/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	XX	VN	P	U	R	1/17/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	BON	2	NO	ZW	ZW	H	W	R	11/27/2019	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	BON	2	NO	ZW	ZW	H	W	R	11/27/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BON	1	NO	XX	MM	P	U	R	1/29/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	72	NO	HK	HK	P	W	R	1/23/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	TEE	1	NO	KH	KH	P	U	R	2/4/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	JWL	1	NO	XX	VN	P	U	R	2/11/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	18	NO	XX	MM	P	U	R	3/6/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1	NO	XX	MM	P	U	R	3/7/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	XX	VN	P	W	R	3/15/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	160	NO	XX	ID	P	U	R	3/17/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	2	NO	KP	CN	P	U	R	12/24/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	120	NO	VN	XX	T	X	R	6/29/2019	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	VN	VN	P	U	R	7/5/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	200	NO	XX	CN	T	U	R	6/1/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	EXT	10	ML	XX	KR	P	W	R	7/20/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	138	NO	XX	CN	T	U	R	7/30/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	TEE	1	NO	XX	VN	P	U	R	6/25/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	720	NO	VN	KH	P	U	R	9/19/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	5	NO	XX	CN	P	U	R	8/7/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	8	NO	XX	CN	M	U	R	8/27/2020	I

PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	720	NO	XX	KH	P	X	R	9/19/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	UNS	6	NO	XX	MY	T	W	R	11/2/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	60	NO	XX	CN	T	U	R	9/16/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	RUG	1	NO	IN	GB	T	W	R	9/1/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	10	NO	XX	CN	T	U	R	10/26/2020	I
NEOFELIS	NEBULOS A	LEOPARD	SKP	1	NO	XX	TH	P	U	R	10/28/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	2	NO	XX	CN	T	U	R	12/30/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	20	NO	XX	CN	T	W	R	12/30/2020	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	20	NO	XX	CN	T	U	R	12/30/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	RUG	1	NO	AU	AU	H	O	R	1/6/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	SKI	1	NO	IN	G2	T	O	R	9/1/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	8	NO	XX	CN	P	U	R	12/30/2020	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	15	NO	XX	CN	P	U	R	1/19/2021	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	18	NO	HK	HK	P	W	R	5/6/2021	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	60	NO	XX	CN	T	U	R	3/10/2021	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	30	NO	HK	HK	P	W	R	8/11/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BON	1	NO	VN	MX	P	W	R	8/21/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	10	NO	XX	ID	P	U	R	10/27/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MEA	594	GM	LA	LA	T	W	R	11/19/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	SKU	1	NO	XX	G2	T	O	R	12/2/2021	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKU	1	NO	XX	G2	T	O	R	12/2/2021	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKU	1	NO	XX	G2	T	O	R	12/2/2021	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	XX	VN	P	U	R	4/12/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BOP	1	NO	XX	AU	P	U	R	11/15/2021	E
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	12	NO	XX	VN	P	U	R	5/12/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	10	NO	XX	VN	P	U	R	3/24/2022	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKI	1	NO	XX	MX	P	U	R	6/15/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BON	11	NO	IN	IN	P	W	R	7/29/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	9	NO	IN	IN	P	W	R	7/29/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	600	NO	XX	VN	P	U	R	7/31/2022	I

PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	192	NO	VN	VN	T	X	R	8/10/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	CLA	1	NO	BF	BF	P	U	R	10/16/2022	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	MED	6	NO	XX	CN	*	U	R	8/3/2022	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKI	1	NO	TZ	TZ	H	W	R	12/5/2022	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKU	1	NO	TZ	TZ	H	W	R	12/5/2022	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	BON	0	KG	CU	CU	P	U	R	2/25/2023	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	EXT	70	NO	CN	CN	P	X	R	3/16/2023	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	1	NO	XX	VN	P	U	R	3/30/2023	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	TEE	1	NO	KE	KE	P	W	R	4/6/2023	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	SKP	1	NO	GH	GH	P	W	R	3/31/2023	I
PANTHERA	TIGRIS	TIGER	MED	2	NO	XX	VN	P	U	R	5/30/2023	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	TRO	1	NO	MX	XX	H	W	R	4/13/2023	I
PANTHERA	PARDUS	LEOPARD	TEE	60	NO	CM	CM	P	U	R	5/25/2023	I

## **Big Cat Public Safety Act**

The Big Cat Public Safety Act (BCPSA) was signed into law on December 20, 2022 (Pub. L. 117–243). The purpose of the BCPSA is to amend the Lacey Act Amendments of 1981 (16 U.S.C. 3371–3378) to clarify provisions enacted by the Captive Wildlife Safety Act (CWSA) and to further the conservation of certain wildlife species, including to end private ownership of big cats as pets and also to prohibit exhibitors from allowing direct public contact with big cats, including cubs. The BCPSA helps to ensure the health and welfare of big cats, protects the public from the dangers associated with private ownership of big cats, and strengthens the Service's ability to combat wildlife trafficking.

It places new restrictions on the commerce, breeding, possession, and use of certain big cat species. In order to continue to legally possess privately owned big cats, the Act requires individuals or entities to register any big cat(s) that were in their possession before the date of enactment with the U.S. Fish and Wildlife Service (USFWS), unless another exception of the Act applies.

The USFWS site “What You Need to Know About the Big Cat Public Safety Act” can be found at: <https://www.fws.gov/what-you-need-know-about-big-cat-public-safety-act>

The BCPSA interim rule can be found at: <https://www.federalregister.gov/documents/2023/06/12/2023-12636/regulations-to-implement-the-big-cat-public-safety-act>

### **U.S. Department of State, Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs (DOS/INL)**

#### **Panthera (Cross-cutting)**

Start date: September 2022- September 2024

This is a global program with activities that enhance capacity building and improve conservation measures toward the conservation of Asian big cats. Panthera's implementation plan increases the effectiveness of counter-wildlife poaching and trafficking efforts in Malaysia, Thailand, Kyrgyzstan, and Kazakhstan through a coordinated Big Cat Intelligence Network that consolidates information on current and emerging threats to big cats and their prey, promotes best practices in intelligence-led approaches for law enforcement and wildlife authorities, and develops linkages within and between counter-wildlife trafficking (CWT) agencies. With this award, Panthera strengthens partner counter wildlife trafficking (CWT) agencies' intelligence-led systems while developing a lasting structure for more coordinated interventions.

#### **National Trust for Nature Conservation (Nepal)**

Start date: Oct 2021 – Sept 2024

Focus areas: Protected areas in the Terai Landscape of southern Nepal.

- Supporting SMART systems and basic patrolling and wildlife crime scene procedures training to frontline staff
- Provision of equipment to front line park rangers (planned for delivery 2024)
- Developing investigative and enforcement functions
- Enhancing prosecution and judicial capacity
- Establishing Wildlife Crime Control Bureaus in the various provinces

- Support for Community Based Anti-Poaching units including training and provision of equipment
- Support to establish centralized wildlife crime database

### **Wildlife Trust India (India/Nepal)**

Start date: Oct 2018 - Sept 2023

Focus Areas: Protected areas in the Terai Landscape and border region between Nepal and India.

- Capacity building of Park Managers and frontline rangers on Wildlife Crime Prevention (Anti-poaching) and training of trainers in India along the Indo-Nepal border
- Inter-agency cooperation & capacity building workshops for wildlife Trade and Enforcement for representatives of customs, Army, Railways, Forest Department and Police officers from India and Nepal
- Conducting regular anti-snare/trap walks and setting up dedicated department teams in collaboration with state FDs in 6 PAs, to locate snares and electric wires and traps.
- Sustained legal support to Forest Department regarding wildlife laws, and on each wildlife crime case registered
- Implementation of Criminal intelligence management system to improve intelligence gathering mechanisms, trend analysis, establish transparency and better governance.

### **WWF (India, Nepal, Bhutan, Bangladesh)**

Start Date: Oct 2022 – Sept 2024

- Provide new SMART tools and technology to strengthen Bhutan's enforcement functions in protected areas.
- Enhance the use of SMART Profiles to allow the secure storage, management, and analysis of information.
- Training of front line LEOs in species ID, crime scene investigation techniques, evidence collection, digital evidence etc.
- Provision of new x-ray machines at critical border checkpoints known for illicit wildlife trade.

### **Fauna and Flora International (Kazakhstan, Kyrgyzstan and Uzbekistan)**

Start Date: Oct 2021 – Sept 2023

Focus areas: Protected Areas across Central Asia.

- This project aims to build law enforcement capacity and will to combat wildlife trafficking (CWT) across major hotspots and trade routes throughout Central Asia. Working in Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Uzbekistan, the project will support law enforcement agencies to better detect, respond to, and prevent wildlife trafficking at national and regional scales by: 1.) developing cross-border regional cooperation on CWT; 2.) building CWT interdiction, investigative, and enforcement functions; and 3.) enhancing prosecutorial and judicial capacity for CWT
- Mentor relevant authorities in Kazakhstan and Uzbekistan to collect and analyze CWT data, develop national databases, and produce national CWT reports
- Enhance detection performance of 17 sniffer dogs in Kazakhstan through in-situ training with imitator scents and intensive refresher training for 3 sniffer dogs and handlers (Border Service)
- Provide specific, targeted support for and expansion of existing Cynology departments in Uzbekistan, Kyrgyzstan, and Kazakhstan to enabling greater wildlife trafficking interdiction capabilities
- Increase capacity to counter wildlife crime in protected areas in Central Asia through the roll out and implementation of SMART systems in 6 protected areas.

- Expand support for Ecopark Rangers in the south Kostanay region, prioritized for the connectivity it offers commonly trafficked species between protected areas.

**U.S. Agency for International Development (USAID)**

Operating Unit	Activity Name	Implementer(s)	Countries and / Big Cat Species Benefiting	USD Total Estimated Funding (entire project, not only big cats component(s))	Period of Performance (Start year - End year)
Asia Regional	End Environmental Crime	INTERPOL	Various countries, especially South Asia Wildlife Enforcement Network (SAWEN) members		2022 - 2024 (latest in long partnership with INTERPOL)
Asia Regional	Asia's Linear Infrastructure safeGuarding Nature (ALIGN)	WWF, in partnership with the Center for Large Landscape Conservation	Throughout Asia, focused on India, Mongolia and Nepal	\$6.03 million	October 2021 - September 2025
RDMA	USAID Reducing Demand for Wildlife	RTI International	Big cats demand reduction work focused on Thailand / Tigers		2021 - 2023
RDMA	USAID Wildlife Asia	RTI International	Big cats demand reduction and enforcement collaboration work focused on Thailand / Tigers	24.5 million	2016 - 2021
Bangladesh	USAID Wildlife Protection Activity DOJ	U.S Dep. of Justice - International Criminal Investigative Training Assistance Program (DOJ/ICITAP)	Bangladesh / all big cats located in country will benefit from building gov't capacity to combat wildlife crimes	\$2.2 million	Dec 2020 - Nov 2025
Bangladesh	USAID Ecosystems (Protibesh)	Chemonics International	Bangladesh/ Bengal tigers via co-management and livelihood support.	\$20.5 million	July 2021 - June 2026
India	Strengthening Landscape	Winrock	India / Tigers	\$20 million	April 2023 -

	Management and Conservation (SLMC)	International	and Leopards		March 2028
Nepal	USAID Freshwater and Forests (Jal Jangal)	DAI	Nepal / all big cats located in targeted protected areas will benefit through improved mgmt and community engagement	\$33 million	Nov. 2022-2027
Nepal	Green Forest (Hariyo Ban II)	WWF	Nepal / Tigers (Indian side also benefited from conservation of tiger corridors that link PAs in both countries)	\$18 million	2016 - July 2021, direct follow-on from similar size / duration "Hariyo Ban" award to WWF
Vietnam	USAID Saving Threatened Wildlife	WWF	Vietnam / Tigers	\$15 million	2021 - 2026

#### **ADDITIONAL DETAIL (where available)**

##### ASIA -WIDE

INTERPOL Asian Big Cats activities funded by USAID - recent/current activities and results

- INTERPOL engaged with South Asia Wildlife Enforcement Network (SAWEN) to strengthen the network by assisting in organizing their Annual General meeting in November 2022 and developing its 5 year's strategic plan. INTERPOL is also implementing SAWEN's communication and visibility activity to highlight regional enforcement issues including the tiger trafficking.
- INTERPOL and USAID organized a virtual "Asian Big Cats Enforcement Dialogue" on 13 January 2023. The event included a high level address from INTERPOL, CITES Secretariat and USAID highlighting the role of the law enforcement community in securing the future of Asian Big Cats in the wild. Ten law enforcement experts and practitioners representing international organizations, civil society and law enforcement agencies in the region engaged in the dialogue discussing big cats crime trends, enforcement challenges at the national and transnational level and the ways to overcome those challenges.
- INTERPOL participated and contributed to the CITES Big Cats Task Force Meeting in April 2023 in Uganda where it presented on capabilities and contributions to tackle illegal trade of big cats through its operational, analytical, and capacity building support to member countries.
- INTERPOL is producing a promotional video highlighting poaching and illegal trade in Asian Big Cats (Malaysia and Nepal). The video will showcase Asian big cat enforcement efforts, best practices and lessons learnt and at the same time highlight INTERPOL's capabilities in addressing the Asian big cat crime.
- INTERPOL is working actively with member countries to identify, locate and arrest wildlife fugitives wanted for Asian big cat trafficking. The identity and location of one such fugitive was updated in 2023. INTERPOL is working with the relevant countries to assist in arrest and extradition of the fugitive.

- INTERPOL will continue the ongoing work with India and Nepal on mapping organized tiger trafficking networks and identifying key targets for joint investigation, with the aim to dismantle the supply chains. A Regional Investigative and Analytical Case Meeting (RIACM) on tiger trafficking will take place in September 2023 in Kathmandu (Nepal), to update new information on the criminal groups, jointly review their dynamics and reassess the targets for future enforcement actions. Similar RIACM is planned in the last quarter of the year with Thailand and Laos.

## NEPAL

Based on the Government of Nepal's [2022 census](#), Nepal's tiger population has reached 355. It was announced by Nepal's then Prime Minister Mr. Sher Bahadur Deuba on July 29, 2022. Wild tiger numbers in Nepal have seen a steady rise since the St Petersburg declaration in 2010, when/where all 13 tiger-range countries committed to double the wild tiger numbers by 2022 (Nepal's target was 250 wild tigers). Every four-year's periodic assessments indicated a steady rise in Nepal's wild tiger population to 198 to 235 to 355 in 2014, 2018 and 2022, respectively. It was possible due to concerted efforts from the GON, local communities and development partners, especially USG through USAID's Hariyo Ban Program and other donor funded conservation initiatives to achieve these historic achievements.

USAID Nepal's biodiversity conservation activities aim to reduce the threats to biodiversity and adverse impacts of climate change in the Government of Nepal (GON) recognized bio-diverse landscapes of Nepal - Terai Arc Landscape (TAL, a landscape designated based on wild-tiger habitat), Chitwan Annapurna Landscape (CHAL), and Karnali and Mahakali Basins. These activities apply an integrated whole-of-landscape perspective to biodiversity conservation and sustainable forests and watersheds management in partnership with the GON and local community groups.

Major technical assistance and capacity building interventions of the program included: i) reduction of threats to biodiversity conservation, ii) promotion of climate induced vulnerability reduction measures in local communities and ecosystems, iii) improvement in livelihoods of forest dependent poor people, iv) promotion of gender and social inclusion (GESI) in conservation, iv) enhancing internal governance of forest and watershed management user groups; and v) policy support to coincide with the new constitution of Nepal to promote biodiversity conservation, sustainable forest management, and climate resilience for poverty alleviation and economic growth at federal; provincial and local levels.

In TAL, the globally significant tiger conservation landscape of Nepal, USAID focuses interventions in key areas to restore and conserve corridors and critical habitats and establish original assemblages of herbivores, working to build climate resilience for nature and people. Currently, USAID Biodiversity (Jal Jangal) is committed to the conservation of big cats and their ecosystems. This comprehensive effort is designed to uphold the natural balance while also elevating the well-being of human populations. By safeguarding the habitats of big cats, our primary goal is to bolster the overall vitality of ecosystems. Furthermore, this undertaking actively combats unlawful activities that jeopardize these iconic creatures and their surroundings.

Through USAID Biodiversity (Jal Jangal), our mission encompasses empowering local communities to effectively confront the challenges arising from climate change and natural calamities. By ensuring the protection of big cat habitats, we not only enhance the resilience of indigenous ecosystems but also equip communities to proactively prepare for and adapt to the repercussions of environmental shifts.

Previously, until July 2021, USAID's [Hariyo Ban II program](#)'s specific support that directly/indirectly contributed to increase the tiger population in Nepal include but not limited to: species and habitats

conservation, networking and coordination among local and cross-border authorities to combat wildlife trafficking, support to establish loose network of wildlife crimes control bureaus in 32 districts, landscape level conservation strategy and action plans, species level conservation action plans, promotion of co-management between protected area authorities and adjoining buffer zone community forestry user groups through training and capacity building support on sustainable landscapes and corridors management, support to human-wildlife conflict mitigation measures such as predator proof corals, support to upgrade a molecular lab in Chitwan, community education and awareness events, and cross-border coordination and networking between India and Nepal's law-enforcement authorities, formation and mobilization of community based anti-poaching units/groups; promotion of alternative livelihoods/employment opportunities to buffer zone communities adjoining to protected areas that are key tiger habitats, and so on.

USAID/Nepal's Environment and Energy Team continued to provide oversight and improved compliance of environmental and social safeguards of multilateral development banks funded road projects that are/were crossing through the key tiger habitats, such as East-West Highway of Nepal that crosses through several big cat's biological corridors in Nepal.

Further, USAID's [Linear Infrastructure safeGuarding Nature \(ALIGN\)](#) Activity that aims to conserve biodiversity and support livelihoods in response to Asia's rapid expansion of linear infrastructure, especially roads, railways, and power lines partly contributed to the tiger conservation in Nepal. Besides doing policy analysis, capacity building training, and policy advocacy for making roads, railways and power lines conservation friendly, this ALIGN activity is helping to field level implementation of Ministry of Forests and Environment's newly formulated Wildlife Friendly Infrastructure Development Guideline into actions in Nepal.

With USAID funding INTERPOL is assisting SAWEN to develop and implement its strategic plan (2022–2026) and expand training to law enforcement officials from the region. [South Asia Wildlife Enforcement Network \(SAWEN\)](#) is an inter-governmental wildlife law enforcement support body of eight South Asian countries with a Secretariat in Kathmandu. It focuses on policy harmonization, institutional capacity strengthening through knowledge and intelligence sharing, and collaboration with regional and international partners to enhance wildlife law enforcement in the member countries.

## National Fish & Wildlife Forensic Laboratory (NFWFL)

**Memo:** Response on forensic analytical techniques specific to Asian big cats in relation to the CITES Notification on Asian big cats ([Notification to the Parties 2023 \(cites.org\)](https://cites.org)).

The National Fish & Wildlife Forensic Laboratory (NFWFL), under the US Department of Interior's Fish & Wildlife service's Office of Law Enforcement (OLE), mission is to support the enforcement of wildlife laws through the development of objective science, and its application to the analysis of evidence in wildlife crime investigations. As forensic analysts specializing veterinary pathology, morphology, genetics, chemistry, and criminalists, the lab serves Fish & Wildlife Service's special agents and wildlife inspectors, U.S. State Fish & Game commissions, all signatory countries for the Convention for the International Trade in Endangered Species (CITES), and Interpol's wildlife subgroup.

**a) inform the Secretariat of forensic research projects, including genetic and other methods, undertaken in their territory focusing on the development of techniques to support addressing illegal trade in Asian big cat specimens, for this information to be made available to Parties;**

### Existing capability:

#### Scope: Cause of Death

**Pathology:** The NFWFL's Pathology Unit primarily deals with question of cause of death. Pathology staff have experience in disease diagnostics and forensics of wild and exotic species, including evaluation for abuse, neglect, and cruelty to housed animals. Animal remains undergo a full post-mortem examination to look for pathologic changes or evidence that would help to reconstruct the circumstances surrounding an animal's death. In-house pathology analysis includes necropsy, X-ray and CT scans, microscopic exams, and alternate light source examination. Criminalists, morphologists, geneticists, microbiologists, or toxicologists may provide ancillary information to further elucidate a cause of death. The pathology unit has provided this service for cases of US-based wild and captive cats, diagnosing gunshot, blunt force trauma, poisoning, and predation. The team is able to work with any of the Asian big cat species.

Veterinary Pathology	Panthera tigris	Panthera pardus	Panthera uncia	Neofelisspp.	Panthera leo (persica)
Cause of death	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Recovering trace evidence	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes

#### Scope: Species identification

**Morphology:** The NFWFL's Morphology Unit uses classic techniques of comparative anatomy (such as size, shape, form, or color) to identify both native and non-native animal remains. Morphological identification is used as a rapid and cost-effective method to compare known reference items to unknown evidence items, to make a taxonomic identification based on observed physical characteristics, as well as determine minimum number of individuals, and when possible, sex. Analysts examine photographs of live animals and wildlife products as provisional identifications for probable cause, in addition to casework and independent research projects.

With felid items commonly in trade, if present, some key features can help distinguish real versus fake items, exclude other commonly confused taxon such as bears, and identify an item to species – using unique spot or stripe patterns, and size, shape, and other diagnostic features of skulls, claws, or teeth.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Morphology</b>					
Species identification					
Live animal & carcass	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Skins	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Skulls	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Teeth (canines)	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Claws	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Baculum	Yes	Not known in U.S. trade			
Derived products / bone	If taxon-diagnostic characters available				

#### Selection of related NFWFL Morphology References:

- Sabo BA, Yates BC. 1996. Distinguishing the claws of mammals and birds. Identification Notes for Wildlife Enforcement M-96-3. National Fish & Wildlife Forensics Laboratory, Ashland, Oregon, USA.
- Sims ME. 2012. Cranial morphology of five felids: *Acinonyx jubatus*, *Panthera onca*, *Panthera pardus*, *Puma concolor*, *Uncia uncia*. Russian Journal of Theriology 11(2):157-170.
- Sims ME, Yates BC. 2001. Bear and Cat Claws. Identification Notes for Wildlife Enforcement M-01-1. National Fish & Wildlife Forensics Laboratory, Ashland, Oregon, USA.
- Yates B. 1996. Types of mammalian teeth. Identification Note for Wildlife Enforcement M-96-2. National Fish & Wildlife Forensics Laboratory, Ashland, Oregon, USA.
- Yates B. 1996. Fangs! Identification Note for Wildlife Enforcement M-96-5. National Fish & Wildlife Forensics Laboratory, Ashland, Oregon, USA.

**Genetics:** Fragmentary or modified remains are analyzed by the NFWFL's Genetics Unit. The Genetics Unit also works with native and non-native species, extracting DNA for species identification, sexing, and hybridization for casework.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Genetics</b>					
Species identification	Yes, mtDNA; real-time QPCR (tiger wine)	Yes, mtDNA	Yes, mtDNA	Yes, mtDNA	Yes, mtDNA
Sex Determination	Yes, XY	Yes, XY	Yes, XY	Yes, XY	Yes, XY
Hybridization	Yes, STRs	N/A	N/A	N/A	Yes, STRs

**Key to acronyms:** mtDNA – mitochondrial DNA sequencing; QPCR – real-time quantitative polymerase chain reaction; XY – XY chromosomes; STRs – microsatellite markers (nuclear short-tandem repeats), N/A – not currently applicable.

#### Selection of related NFWFL Genetics References:

Henger CS, Straughan DJ, Xu CCY, Nightingale B, Kretser HE, Burnham-Curtis M, McAloose D, Seimon TA. 2023. A new multiplex qPCR assay to detect and differentiate big cat species in the illegal wildlife trade. *Scientific Reports* 13:9796.

#### Scope: Elemental and materials analysis

**Chemistry:** The Criminalistics and Chemistry Unit specializes in trace evidence such as hair, tool marks forged documents, such as altered hunting or import-export permits, as well as, elemental and materials analysis. The NFWFL's Chemistry Unit supports elemental analysis of traditional Chinese medicinal products, to measure organic compounds in products to determine if products are real or fake.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Chemistry</b>					
<b>Species identification</b>					
Traditional Chinese medicinal products (powder, etc.)	Yes	not known in U.S. trade			

#### Additional research interests and potential capabilities:

##### Morphology:

**Individual identification:** In response to requests in case work and pursuant to the Big Cat Public Safety Act (BCPSA), Pub. L. 117-243, the NFWFL's Morphology Unit has interest to develop a forensic protocol for Asian big cat individual identification using spot and stripe patterns of the coat, building on methods of individual identification that has been used in field biology.

**Species Identification:** The Morphology Unit, in collaboration with the State of California, is exploring the use of proteomics to identify felid and other tanned fur. Due to tanning processes, DNA can be degraded and thus the lab is seeking other rapid methods for species identification.

**3D Reference Library:** In addition to the on-site reference collection, the NFWFL is in the process of building a 3D reference library of Asian big cats that can be used for case work as well as research purposes, along with 3D material available across other institutions, to external partners and researchers. The 3D lab also seeks to utilize 3D printed material to build the lab's on-site reference collection for casework, but also for training purposes.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Morphology</b>					
<b>Species Identification</b>					
Proteomics on fur	Testing	Testing	Testing	Testing	Testing
<b>Individual identification</b>					
Coat pattern	Future, stripe pattern	Future, spot pattern	Future, spot pattern	Future, spot pattern	N/A
<b>Reference material</b>					
3D reference library	Future	Future	Future	Future	Future

#### Selection of related NFWFL Morphology References:

Robinson N. 2012. The individualization of leopards via pattern analysis of the spots forming their dorsal

rosette rings. Master's Thesis. California State University, Fresno, California.

**Genetics:** In response to requests in case work, current international collaborations with similar projects (e.g., jaguars), and pursuant to the Big Cat Public Safety Act (BCPSA), Pub. L. 117-243, the NFWFL's Genetics Unit has interest to work with national and international researchers and laboratories to validate robust genetic panels (SNPs or STRs) in a forensic context to support casework related to questions on species of origin, individual matching and geographic provenance. The lab seeks to work with both governmental and non-governmental partners to support the development of a robust genetic panel that for Asian big cats that would advance the field of forensic science.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Genetics</b>					
Individualization	Future – near term	Future	Future	Future	Future
Minimum Number of Individuals	Future – near term	Future	Future	Future	Future
Individual Matching	Future – near term	Future	Future	Future	Future
Geographic Provenance	Future – near term	Future	Future	Future	Future
Pedigree Analysis	Future – near term	Future	Future	Future	Future

**Chemistry:** The Chemistry and Morphology Units are exploring felid species identification using Direct Analysis in Real Time - Time of Flight - Mass Spectrometry or DART for furs and other tanned products that may be too degraded during the tanning process to contain quality DNA for genetic analysis. The interest is to build on the lab's current resource library, and technological and analytical capacity, for both wood and wildlife.

	<i>Panthera tigris</i>	<i>Panthera pardus</i>	<i>Panthera uncia</i>	<i>Neofelisspp.</i>	<i>Panthera leo (persica)</i>
<b>Chemistry</b>					
Species identification					
DART Mass Spectrometry on hair	Testing	Testing	Yes	Yes	Yes

**b) in accordance with their national regulations, share samples of Asian big cat specimens from living animals, seized animals or products that could contain DNA of Asian big cats with genetic research projects focusing on the development of techniques to address illegal trade in Asian big cat specimens; and**

The NFWFL houses an on-site reference sample collection (morphological and genetic) of specimens and samples used for ongoing casework. The NFWFL is willing, in accordance with national regulations, to share data generated by both research and case work (once adjudicated). The laboratory is keen to collaborate with the global community to support evolving forensic techniques and methods to address illegal trade in Asian big cat specimens. As part of our mission, the NFWFL promotes collections, methods, and analysis that can advance the wildlife forensic discipline in a standardized and verifiable way that can stand up in a court of law.

**c) take note that methods for the identification of tiger species and individual identification from different types of specimens of tiger parts and derivatives have been developed in the Czech Republic, and that analytical kits for use of these methods, as well as testing of tiger samples, are available to Parties free of charge.**

The NFWFL is interested in collaborating with national and international partners, including colleagues in the Czech Republic and Big Cat working groups, to discuss collaborative methods for identification of tiger species and individual identification from different types of specimens of tiger parts and derivatives. As part of the lab's mandate, in-house

analysis of morphological and genetic specimens using accredited protocols is necessary for the lab's casework, but the lab seeks to collaborate with external partners to build on species and individual identification techniques to advance the role of wildlife forensics in addressing illegal trade in Asian big cat specimens.