

CONVENTION SUR LE COMMERCE INTERNATIONAL DES ESPECES
DE FAUNE ET DE FLORE SAUVAGES MENACEES D'EXTINCTION



Dix-neuvième session de la Conférence des Parties
Panama (Panama), 14 – 25 novembre 2022

INFORMATIONS COMPLEMENTAIRES SUR LES REVISIONS BUDGETAIRES PROPOSEES POUR
LE SOUTIEN À LA CITES PAR LE PNUE-WCMC SUR LE SUIVI DU COMMERCE 2023-2025

1. Ce document a été soumis par le Secrétariat au nom du PNUE-WCMC* afin de fournir des informations explicatives supplémentaires aux Parties et au groupe de travail sur le budget dans leurs discussions sur le document [CoP19 Doc. 7.4](#).

* Les appellations géographiques employées dans ce document n'impliquent aucune opinion de la part du Secrétariat CITES (ou du Programme des Nations Unies pour l'environnement) quant au statut juridique d'un pays, territoire ou région, ou au tracé de leurs frontières ou limites. La responsabilité pour le contenu du document incombe exclusivement à son auteur.

SOUTIEN À LA CITES 2023-2025 SUR LE SUIVI DU COMMERCE

Contexte

Dans ce document, le PNUE-WCMC présente des détails additionnels sur les options budgétaires révisées proposées dans le cadre du Programme de travail chiffré 2023-2025 pour l'activité : "**Fourniture de la base de données sur le commerce, analyse des données commerciales et soutien technique**". Selon les trois scénarios budgétaires fournis dans le document [CoP19 Doc. 7.4](#), les fonds alloués à ce travail dans le cadre du budget principal représenteraient une augmentation de 26% par rapport aux deux dernières périodes triennales dans le cadre du scénario de croissance réelle zéro (voir [annexe 2](#) (lien vers la version anglaise)), aucun changement dans le cadre du scénario de croissance nominale zéro (voir [annexe 3](#) (en anglais)), et une augmentation de 40% dans le cadre du scénario de croissance progressive (voir [annexe 4](#) (en anglais)).

Le budget actuel de 146 749 dollars (initialement convenu en 2016 et tel que reflété dans le scénario de "croissance nominale zéro") n'est plus suffisant pour couvrir les coûts des services essentiels de gestion et de maintien de la base de données sur le commerce CITES (qui traite désormais plus de ~1,3 million d'enregistrements de commerce CITES chaque année). L'augmentation du nombre d'enregistrements de commerce au cours des dernières années signifie qu'en 2020 et 2021, la poursuite du soutien à la Convention par le téléchargement des rapports annuels dans la base de données sur le commerce CITES a été en partie couverte par une contribution en nature du WCMC¹. Comme le souligne le document du Secrétariat, "le budget du PNUE-WCMC est resté au même niveau pendant de nombreuses années ; par ailleurs, la charge de travail du PNUE-WCMC a augmenté en raison du volume croissant du commerce signalé par les Parties à la CITES au cours de la dernière décennie. Cette tendance devrait se poursuivre, étant donné que le nombre d'espèces inscrites à la CITES et le nombre de Parties continuent d'augmenter."

Proposition de voie à suivre

Une augmentation du budget annuel est demandée pour la prochaine période triennale (2023-2025) afin de garantir des ressources suffisantes pour couvrir l'ensemble des activités de base requises par la Convention qui sont fournies par le PNUE-WCMC. Ces activités comprennent : le maintien et la gestion de la base de données sur le commerce CITES (Activités I et II), la mise à jour des inscriptions sur la Liste des espèces CITES/Species+ (Activité III), la fourniture d'un soutien technique au Secrétariat CITES (Activité IV), et la fourniture d'un soutien aux produits liés à la CITES tels que l'API (interface de programmation d'application) Species+/Liste des espèces CITES (Activité V).

Il est demandé à la Conférence d'envisager l'inclusion de 205 000 dollars dans le budget principal (conformément au scénario 3 sur la croissance progressive) pour couvrir ces importants fondements techniques de la Convention. Ce scénario permettrait de garantir que toutes les activités (I-V) puissent être fournies à la Convention et à son Secrétariat en phase avec la demande croissante. Une allocation budgétaire conforme au scénario 1 (185 000 dollars) permettrait de couvrir les activités de base du maintien de la base de données, mais limiterait fortement le soutien disponible pour d'autres activités, telles que la fourniture d'un soutien technique au Secrétariat, à moins que ce travail ne soit financé par des contributions volontaires. Les détails complets sont fournis dans le tableau ci-dessous.

Scénarios	Budget annuel (USD)	Détails
Scénario 1 - Croissance réelle zéro (Annexe 2)	185 000	Ce scénario couvre la majorité des coûts de base nécessaires au maintien et à la gestion de la base de données sur le commerce CITES, bien que certaines activités (activité III - mise à jour des inscriptions sur la Liste des espèces CITES/Species+) soient maintenues aux niveaux précédents (ce qui signifie une diminution en termes réels du temps disponible pour cette activité). Afin de s'assurer que toutes les données du commerce sont saisies dans la base de données, l'activité IV (assistance technique) serait réduite et des contributions volontaires extrabudgétaires pourraient être nécessaires pour des services d'analyse de commerce supplémentaires qui ne relèvent pas de la gestion et du maintien de base de la base de données sur le commerce CITES, en particulier si

¹ WCMC, une organisation caritative basée au Royaume-Uni, travaille en collaboration avec le PNUE au Centre Mondial de surveillance de la conservation (WCMC) du Programme des Nations-Unies pour l'environnement (PNUE-WCMC).

Scénarios	Budget annuel (USD)	Détails
		la tendance des enregistrements commerciaux se poursuit au même rythme. Il représente une augmentation de 26 % par rapport au budget convenu en 2016 pour les deux dernières périodes triennales.
<u>Scénario 2 - Croissance nominale zéro</u> (Annexe 3)	146 749	Depuis 2020, ce budget n'est plus suffisant pour couvrir l'intégralité des coûts de la gestion essentielle de la base de données sur le commerce CITES. Ce niveau de financement est resté le même au cours des deux dernières périodes triennales (depuis son adoption en 2016). Une poursuite du financement au niveau de ce scénario budgétaire se traduirait par un budget statique pendant 9 ans (2017-2025), alors que les coûts et le niveau des besoins de soutien ont augmenté d'année en année. Ce scénario refléterait une diminution réelle des fonds disponibles et de la capacité à soutenir les fondements techniques de la Convention.
<u>Scénario 3 - Croissance progressive</u> (Annexe 4)	205 000	Le scénario 3 couvre tous les coûts de base nécessaires au maintien et à la gestion de la base de données sur le commerce CITES (activités I et II), ainsi qu'une augmentation modérée des autres activités liées à la fourniture de services de soutien au suivi du commerce pour la Convention. Ce scénario tient compte à la fois de l'augmentation prévue des enregistrements de commerce au cours de la prochaine période triennale et d'une inflation modérée, et fournirait des fonds suffisants pour couvrir le niveau de soutien requis pour l'ensemble des activités, notamment en ce qui concerne les augmentations prévues des volumes du commerce mondial et des inscriptions d'espèces. Ce budget représente une augmentation de 40% par rapport au budget convenu en 2016 pour les deux dernières triennales.

Justification de l'augmentation proposée

La fourniture de services de soutien à la CITES couvre les services essentiels nécessaires au maintien et à la gestion continue de la base de données sur le commerce CITES, y compris le traitement, la validation et le téléchargement des données des rapports annuels des Parties, et la liaison avec les autorités CITES pour obtenir des éclaircissements sur les données, le maintien d'autres plateformes liées à la CITES telles que la Liste des espèces CITES et l'interface de programmation d'application² (API) Species+/Liste des espèces CITES, et la fourniture d'un appui scientifique et technique au Secrétariat de la CITES sur demande. Le PNUE-WCMC dispose d'une équipe d'experts dans les domaines de la CITES, des données du commerce des espèces sauvages et de nomenclature, de la gestion des bases de données, de l'analyse des données du commerce et du développement Web pour soutenir ce travail de manière continue. Cette équipe comprend un responsable de la base de données sur le commerce CITES et un noyau de personnel formé au traitement et au téléchargement des rapports annuels, ce qui demande de plus en plus de temps en raison du volume croissant de données sur le commerce des espèces sauvages (voir ci-dessous).

Augmentation des enregistrements commerciaux

Le volume du commerce déclaré par les Parties à la CITES reste à un niveau élevé et a également augmenté au cours de la dernière décennie³. La période 2007-2018 a connu une augmentation annuelle moyenne de ~4% d'enregistrements de commerce déclarés par les Parties. Sur la base d'augmentations projetées similaires du commerce, le volume futur des enregistrements de commerce devrait atteindre 1,65 million d'ici 2025 et 1,86 million par an d'ici 2028, avec des augmentations correspondantes à prévoir dans les coûts de gestion et de maintien de la base de données.

Le nombre d'enregistrements à traiter est inextricablement lié au volume des échanges déclarés et, à ce titre, il continuera également à augmenter. Le PNUE-WCMC a traité et téléchargé ~1 million d'enregistrements en moyenne dans la base de données sur le commerce CITES chaque année entre 2014 et 2016, une moyenne

² Permettant aux Parties et autres institutions de demander les données de la Liste des espèces CITES/Species+ pour leur utilisation dans les sites Web et bases de données, telles que les systèmes nationaux de permis CITES.

³ Voir le graphique "Nombre de transactions enregistrées" en suivant le lien ci-après, pour une tendance Générale dans le temps, 1975-2019: <https://cites.org/fr/disc/what.php>.

annuelle de ~1,3 million d'enregistrements entre 2017 et 2020, et un total de **1,4 million d'enregistrements en 2021**. Le nombre moyen d'enregistrements traités par an a **augmenté de 40%** depuis que le dernier budget a été fixé lors de la CoP17 en 2016.

Bien que des efforts aient été - et continuent d'être - déployés par le PNUE-WCMC pour accroître l'automatisation et d'autres gains d'efficacité afin de garantir la rentabilité de ce travail, le soutien requis reste en grande partie directement lié au volume des enregistrements traités et téléchargés. Cela s'explique par le fait que divers aspects du processus de validation/vérification des données nécessitent encore un examen intensif et une liaison avec les Parties à la CITES pour plus de clarté.

Recommandation

Nous demandons que les Parties et le groupe de travail sur le budget prenne en compte ces considérations lorsqu'il fera ses recommandations à la CdP. Le PNUE-WCMC sera heureux de fournir toute information supplémentaire qui pourrait être utile à l'examen par le groupe de travail